



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

DELIBERAZIONE dell'ASSEMBLEA dei SOCI

N. 10 DEL 08/04/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL "REGOLAMENTO PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI LEGALI E PER L'ISTITUZIONE DELL'ELENCO DEGLI AVVOCATI" DELLA SOCIETÀ DELLA SALUTE ZONA FIORENTINA NORD OVEST. ABROGAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA N. 27 DEL 1° DICEMBRE 2017.

L'anno 2026 (duemilaventisei) il giorno 08 (otto) del mese di aprile alle ore 10:00 presso la sede della SdS, in Via Gramsci n. 561 a Sesto Fiorentino, a seguito di apposita convocazione, si è riunita l'Assemblea dei Soci della Società della Salute così composta:

Ente Rappresentato	Nome e Cognome	Carica	QUOTE	Presenti	
				SI	NO
Azienda USL Toscana Centro	Andrea Francalanci	Delegato	33,33%	X	
Comune di CALENZANO	Simona Pieri	Delegato	5,62%		X
Comune di CAMPI BISENZIO	Lorenzo Ballerini	Delegato	14,82%	X	
Comune di LASTRA A SIGNA	Anna Maria Di Giovanni	Delegato	6,47%	X	
Comune di SCANDICCI	Yuna Kashi Zadech	Delegato	16,25%	X	
Comune di SESTO FIORENTINO	Camilla Sanquerin	Delegato	15,72%	X	
Comune di SIGNA	Marcello Quaresima	Delegato	6,16%	X	
Comune di VAGLIA	Marinella Rocchi	Delegato	1,63%	X	

Presiede la seduta, ai sensi dell'art. 5 dello Statuto, il Presidente Camilla Sanquerin con l'assistenza, quale Segretario, della dott.ssa Gabriella Messina;

Constatata la regolarità della seduta, essendo rappresentato il 94,38% delle quote, il Presidente invita l'Assemblea a procedere all'esame dell'oggetto sopra riportato.

L'ASSEMBLEA

VISTI

- il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22/6/2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/2000 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
- la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/2017, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
- il Piano Integrato di Salute 2024-2026, approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 3 del 27/02/2026
- il PIAO 2025-2027 approvato con la Delibera di Giunta Esecutiva n. 3/2025;
- la Programmazione Operativa Annuale (P.O.A.) 2026, approvata con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 3 del 27/02/2026;

PREMESSO CHE la Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest (di seguito anche "SdS" o "Ente") è una forma associativa di natura consortile tra Comuni ed Aziende Sanitarie Locali, costituita ai sensi della Legge Regionale Toscana 24 febbraio 2005, n. 40, e che, nella propria qualità di ente di diritto pubblico, è tenuta a conformare la propria attività amministrativa ai principi di legalità, buon andamento e imparzialità di cui all'art. 97 della Costituzione, nonché ai principi generali dell'azione amministrativa stabiliti dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali) in quanto compatibili con la propria disciplina istitutiva;

PREMESSO ALTRESÌ CHE la Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest non dispone di un ufficio di avvocatura interno e si avvale, pertanto, di professionisti legali esterni per far fronte alle esigenze di assistenza e rappresentanza giudiziale e stragiudiziale, nonché di consulenza legale nei casi in cui sussista un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione giuridica oggetto di esame divenga oggetto di contenzioso; che tale necessità è strutturale e ricorrente, atteso che l'Ente è chiamato a tutelare i propri interessi dinanzi alle giurisdizioni ordinarie e amministrative, nonché in sede stragiudiziale e arbitrale; che, in assenza di una disciplina interna organica e aggiornata, il conferimento degli incarichi legali rischierebbe di avvenire in modo disorganico e in contrasto con i principi di trasparenza, parità di trattamento e rotazione che devono informare l'azione amministrativa;

RICHIAMATO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici, che ha abrogato e sostituito il precedente D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e che all'art. 56, comma 1, lettera h) esclude espressamente dall'ambito di applicazione del Codice gli appalti concernenti i servizi legali, ed in particolare: (1) la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato in procedimenti giudiziari, arbitrali o conciliativi; (2) la consulenza legale fornita in preparazione di tali procedimenti, o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione divenga oggetto di contenzioso; e che, ai sensi dell'art. 13, comma 5, del medesimo Codice, l'affidamento di tali contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico avviene comunque nel rispetto dei principi generali di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023, ovvero i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, nonché i principi di buona fede, tutela dell'affidamento, imparzialità, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, concorrenza e sostenibilità;

RICHIAMATA ALTRESÌ la Legge 21 aprile 2023, n. 49, recante disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali, che ha introdotto, in favore dei professionisti, il diritto ad un compenso proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, nonché il correlato divieto per le pubbliche amministrazioni di richiedere prestazioni professionali a condizioni economiche deteriori rispetto ai parametri stabiliti dai decreti ministeriali vigenti; che, per gli avvocati, i parametri di riferimento per la determinazione dei compensi sono quelli stabiliti dal **D.M. 10 marzo 2014, n. 55**, emanato ai sensi dell'art. 13, comma 6, della **Legge 31 dicembre 2012, n. 247** (Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense); che il rispetto dell'equo compenso costituisce, pertanto, un preciso obbligo giuridico al quale l'Ente deve uniformarsi nella regolamentazione degli incarichi professionali legali;

RICHIAMATO il **D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33**, in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, che impone la pubblicazione dei dati relativi agli incarichi professionali conferiti nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente;

RICHIAMATI gli artt. 2229 e seguenti, ed in particolare l'**art. 2230 del Codice Civile**, che disciplinano il contratto d'opera intellettuale, nell'ambito del quale si inscrivono le prestazioni professionali degli avvocati conferite a titolo individuale;

DATO ATTO che la precedente disciplina in materia era contenuta nel "Regolamento per il conferimento di incarichi legali e per l'istituzione di un Elenco di Avvocati" approvato con **deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 27 del 1° dicembre 2017**, composto di n. 7 articoli; che tale disciplina, elaborata nel vigore del D.Lgs. 50/2016 (previgente Codice dei Contratti), necessita di una revisione organica e sistematica per essere adeguata al mutato quadro normativo di riferimento, con particolare riguardo: (i) al nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023 e ai nuovi principi generali ivi sanciti; (ii) alla normativa sull'equo compenso di cui alla L. 49/2023; (iii) all'esigenza di recepire le migliori pratiche amministrative maturate nell'applicazione della disciplina previgente; che, pertanto, si rende necessario procedere all'adozione di un nuovo testo regolamentare aggiornato e coordinato, con conseguente espressa abrogazione del testo previgente;

RITENUTO che, in ossequio al principio di procedimentalizzazione delle scelte discrezionali della pubblica amministrazione, il ricorso a professionisti esterni non possa essere effettuato *intuitu personae* e in modo non trasparente, ma debba avvenire previa selezione tra soggetti iscritti in un apposito elenco, tenuto e aggiornato secondo regole predeterminate, trasparenti e obiettive, che garantiscano la parità di accesso di tutti i professionisti qualificati e la rotazione degli incarichi; che tale impostazione è confermata dall'orientamento consolidato della giurisprudenza amministrativa, che richiede la procedimentalizzazione del conferimento di incarichi legali anche quando le relative prestazioni siano escluse dall'applicazione del

Codice dei Contratti Pubblici;

CONSIDERATO che il nuovo schema di regolamento predisposto per l'approvazione da parte dell'Assemblea introduce le seguenti rilevanti novità rispetto alla disciplina previgente:

- la configurazione dell'elenco come **elenco aperto a scorrimento continuo**, con iscrizioni disposte con cadenza almeno semestrale, in sostituzione di un sistema statico e chiuso, al fine di garantire la massima apertura alla concorrenza e l'aggiornamento costante della platea dei professionisti disponibili;
- la **suddivisione specialistica in quattro sezioni** (Sezione A – Diritto Amministrativo; Sezione B – Diritto Civile e del Lavoro; Sezione C – Diritto Penale; Sezione D – Patrocinanti dinanzi alle Giurisdizioni Superiori), per assicurare la coerenza tra la natura dell'incarico e la comprovata competenza del professionista incaricato;
- l'introduzione del requisito di **anzianità di iscrizione all'Albo degli Avvocati di almeno cinque anni**, quale garanzia di adeguata esperienza professionale;
- la **digitalizzazione del procedimento di iscrizione**, con obbligo di presentazione della domanda esclusivamente tramite posta elettronica certificata (PEC) e utilizzo della modulistica allegata al regolamento stesso, in coerenza con i principi di semplificazione e dematerializzazione dell'azione amministrativa;
- il **recepimento integrale dei principi dell'equo compenso** di cui alla L. 49/2023, con esplicito divieto di offerte al ribasso sotto i minimi tabellari fissati dal D.M. 55/2014, e previsione dell'obbligo di presentare offerte economiche motivate per fasi processuali;
- il **rafforzamento del principio di rotazione** nel conferimento degli incarichi, bilanciato con criteri di consequenzialità e complementarità della difesa, al fine di evitare la concentrazione degli incarichi in capo agli stessi professionisti e garantire la massima apertura del mercato;
- la previsione della **sottoscrizione obbligatoria di un disciplinare d'incarico** contestualmente all'accettazione, quale strumento di formalizzazione del rapporto contrattuale e di garanzia per entrambe le parti;

VISTO lo schema del nuovo "Regolamento per l'affidamento di incarichi legali e per l'istituzione dell'elenco degli avvocati", composto di n. 9 articoli, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera **A)** per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 9 dello Statuto della Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest, che attribuisce all'Assemblea dei Soci la competenza ad adottare i regolamenti dell'Ente;

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati a fare parte integrante e sostanziale del presente atto:

- 1 Di approvare il "**Regolamento per l'affidamento di incarichi legali e per l'istituzione dell'elenco degli avvocati**" della Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest, composto di n. **9 articoli**, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera **A)**, che ne forma parte integrante e sostanziale.
- 2 Di dichiarare che il Regolamento approvato con il precedente punto 1) **abroga espressamente** il "Regolamento per il conferimento di incarichi legali e per l'istituzione di un Elenco di Avvocati" approvato con **deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 27 del 1° dicembre 2017**, nonché ogni altra disposizione regolamentare interna incompatibile con le previsioni del nuovo testo.
- 3 Di dare mandato al **Direttore** della Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest di provvedere, in esecuzione della presente deliberazione e nei termini di legge, a:
 - curare la **pubblicazione del Regolamento** approvato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
 - pubblicare o aggiornare l'**Avviso pubblico** per la costituzione e il primo aggiornamento dell'elenco degli avvocati ai sensi del nuovo Regolamento;
 - adottare ogni altro **atto gestionale** necessario per dare piena attuazione al Regolamento approvato, ivi inclusa la gestione della fase transitoria relativa agli iscritti nell'elenco previgente.
- 4 Di dichiarare il presente atto **immediatamente eseguibile**, ai sensi della normativa vigente.

Il presente verbale di deliberazione viene letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Camilla Sanquerin

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito istituzionale SdS.

IL SEGRETARIO
D.ssa Gabriella Messina

Allegati :

- Allegato A) "Regolamento per l'affidamento di incarichi legali e per l'istituzione dell'elenco degli avvocati"