

PROVVEDIMENTO

Numero del provvedimento	108
Data del provvedimento	20/10/2022
Oggetto	DOCUMENTO FINALE DI SINTESI DEI LAVORI DEL TAVOLO DI CO-PROGRAMMAZIONE, AI SENSI IL DECRETO LEGISLATIVO N.117/2017, E SS.MM.II., E DELLA LEGGE REGIONALE N. 65/2020, RELATIVO ALL'ORGANIZZAZIONE DI ATTIVITÀ INNOVATIVE CONCERNENTI IL SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO SOCIALE DELLA ZONA FIORENTINA NORD OVEST, APPROVATO CON LA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEL SOCLN 12/2022
Contenuto	

Struttura proponente	Polo amministrativo Scandicci – Lastra a Signa
Resp. del procedimento	Sandra Sticci
Parere e visto di regolarità contabile	

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

IL DIRETTORE

VISTI:

- il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del
- decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
- la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
- il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
- Il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
- il Bilancio economico di previsione annuale 2022 e pluriennale, come approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 24 del 30/12/2021;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
- il Piano Integrato di Salute 2020-2022 approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9 del 19/06/2020;
- la Programmazione Operativa Annuale (POA) 2022, approvata con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 1 del 25/02/2022;

VISTI :

- il decreto legislativo n. 117/2017 ("Codice del Terzo Settore") e, in particolare, l'art. 55, commi 1 e 2, del decreto legislativo n. 117/2017, che, in merito alle fattispecie di coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore, enuncia la coprogrammazione quale istituto finalizzato "all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione precedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili";
- il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021, con cui sono state adottate le "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore ai sensi degli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017";
- la legge regionale n. 65/2020 ("Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano") e, in particolare gli artt. 9 e 10 della legge regionale n. 65/2020, che, nell'ambito della disciplina dei rapporti fra gli Enti del Terzo Settore e la Pubblica Amministrazione, definiscono le finalità e i principi del procedimento di coprogrammazione;

CONSIDERATO che:

- tra le funzioni socio-assistenziali gestite dalla Società della Salute rientra il servizio di "accompagnamento sociale", previsto dal "Regolamento degli interventi e dei servizi di assistenza sociale" (approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 1/2017) e attualmente gestito attraverso una convenzione con le associazioni di volontariato (in scadenza il 31/12/2022);
- il servizio di "accompagnamento sociale" è destinato a persone anziane in condizione di non autosufficienza e a persone adulte o minori in condizione di disabilità o invalidità civile non inferiore al 74%, nonché ad adulti in condizione di fragilità in carico ai servizi di salute mentale adulti e/o delle dipendenze, che frequentano:

- servizi semiresidenziali, quali Centri Diurni per persone con disabilità (centri socio-sanitari, di socializzazione e sanitari);
- servizi semiresidenziali, quali Centri Diurni per persone anziane;
- scuole secondarie di II grado;
- inserimenti socio-terapeutici;

- vi è l'interesse della Società della Salute, dei Comuni consorziati e dell'Azienda USL Toscana Centro ad attivare sul territorio della Zona Fiorentina Nord Ovest un percorso di coprogrammazione, in attuazione della legge regionale n. 65/2020, finalizzato a una migliore gestione del servizio di "accompagnamento sociale";
- la coprogrammazione si sostanzia in un'istruttoria partecipata e condivisa, nella quale, ferme restando le prerogative dell'ente pubblico, quale "amministrazione precedente" ai sensi della legge n. 241/1990, il quadro di conoscenza e di rappresentazione delle possibili azioni da intraprendere è il portato della collaborazione di tutti i partecipanti al procedimento;

PRESO ATTO che:

- con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 3/2021, è stata manifestata la volontà di attivare una collaborazione con la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, volta ad assicurare un supporto metodologico per la definizione delle procedure amministrative funzionali a un proficuo coinvolgimento del Terzo Settore nell'organizzazione e nella gestione del servizio di "accompagnamento sociale" alla luce della nuova disciplina regionale;
- con il decreto del Direttore n. 9/2022, si è approvato lo schema di Convenzione e, relativamente al procedimento di coprogrammazione, si è formalizzato il rapporto di collaborazione e supporto metodologico tra la Società della Salute e la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa – Istituto DirPoliS;

VISTI:

- la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 12/2022, con la quale si sono fissati gli elementi essenziali e si è avviato il procedimento di coprogrammazione, ai sensi della legge regionale n. 65/2020 relativa all'organizzazione di attività innovative concernenti il trasporto sociale nella Zona Fiorentina Nord Ovest;
- l'avviso pubblico riservato agli Enti del Terzo Settore per la coprogrammazione di attività innovative concernenti il servizio di trasporto sociale nella Zona Fiorentina Nord Ovest, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo n. 117/2017 e dell'art. 10 della legge regionale n. 65/2020, approvato con la succitata deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 12/2022;

DATO ATTO che al termine del 10 giugno 2022 per la presentazione delle manifestazioni d'interesse stabilito nel succitato Avviso per la coprogrammazione di attività innovative concernenti il servizio di trasporto sociale nella Zona Fiorentina Nord Ovest, hanno risposto 21 associazioni:

MISERICORDIA DI CAMPI BISENZIO (prot. 3438 del 01/06/22);
HUMANITAS S.M.S. – SCANDICCI (prot. 3521 del 07/06/22);
CROCE AZZURRA DI PONTASSIEVE (prot. 3615 del 10/06/22);
PUBBLICA ASSISTENZA CAMPI BISENZIO (prot. 3547 del 08/06/22);
FRATELLANZA POPOLARE DI SAN DONNINO (prot. 3526 del 07/06/22);
MISERICORDIA DI VAGLIA (prot. 3583 del 09/06/22);
MISERICORDIA DI QUINTO (prot. 3586 del 10/09/22);
MISERICORDIA DI SESTO FIORENTINO (prot. 3587 del 10/06/22);
CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI BIVIGLIANO (prot. 3375 del 30/05/22);
MISERICORDIA DI PRATO (prot. 3329 del 27/05/22);
MISERICORDIA S. MAURO (prot. 3558 del 09/06/22);
ASS. PUBBLICA ASSISTENZA SIGNA (prot. 3377 del 30/05/22);
AUSER SCANDICCI (prot. 3553 dell'08/06/22);
ASS. COM. ANZIANI PER IL VOLONTARIATO - SESTO (prot. 3488 del 06/06/22);
AUSER VOLONTARIATO SESTO FIORENTINO (prot. 3525 del 07/06/22);
ASS. COMUNALE ANZIANI – CALENZANO (prot. 3588 del 10/06/22);
CROCE ROSSA ITALIANA APS COMITATO LOCALE DI SCANDICCI (prot. 3582 del 09/06/22);
PUBBLICA ASSISTENZA CALENZANO (prot. 3589 del 10/06/22);
CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI MALMANTILE (prot. 3559 del 09/06/22);
MISERICORDIA DI LASTRA A SIGNA (prot. 3484 del 06/06/22);
ESCULAPIO (prot. 3565 del 09/06/22).

Al percorso di coprogrammazione sono stati invitati a partecipare in quanto portatori d'interesse:

- due rappresentanti individuati dal Comitato di Partecipazione della Società della Salute;
- un rappresentante delle Istituzioni Scolastiche;

il procedimento di coprogrammazione, ai sensi dell'art. 10 della legge regionale n. 65/2020, si è svolto nel rispetto dei seguenti principi:

- a) la volontà dell'amministrazione precedente di attivare la coprogrammazione risultante da un atto, con il quale si avvia il relativo procedimento;
- b) a seguito dell'atto di cui alla lettera a), è pubblicato un avviso, nel rispetto della disciplina in materia di trasparenza e procedimento amministrativo, con il quale sono disciplinate le finalità, l'oggetto, i requisiti, i termini e le modalità di partecipazione al procedimento da parte degli Enti di Terzo Settore, nonché degli ulteriori soggetti, diversi dagli Enti di Terzo Settore, purché il relativo apporto sia direttamente connesso ed essenziale con le finalità e l'oggetto dell'avviso;
- c) l'avviso è pubblicato per un termine congruo rispetto alle attività da svolgere nell'ambito del procedimento di coprogrammazione e, comunque, non inferiore a venti giorni;
- d) l'avviso in particolare specifica le modalità con le quali si svolge la partecipazione al procedimento da parte degli Enti del Terzo settore;
- e) il procedimento di coprogrammazione si conclude con una relazione motivata del responsabile del procedimento, che viene trasmessa agli organi competenti per l'emanazione degli eventuali atti e provvedimenti conseguenti;
- f) gli atti del procedimento di coprogrammazione sono pubblicati sul sito dell'amministrazione precedente nel rispetto della vigente disciplina in materia di trasparenza.

E' stato organizzato un incontro di coprogrammazione in data 4 luglio 2022 con i seguenti obiettivi:

- 1) approfondimento del quadro di riferimento del servizio, problemi e necessità emerse nel tempo, potenzialità e criticità dell'attuale servizio;
- 2) definizione delle innovazioni e delle trasformazioni che il servizio dovrà avere, nonché dell'apporto e della compartecipazione degli Enti del Terzo Settore e della Società della Salute in merito all'organizzazione e alla gestione dello stesso;

RILEVATO che :

- per quanto emerso nell'incontro del 4 luglio 2022 è stato redatto apposito verbale che viene approvato con il presente atto gli esiti della coprogrammazione sono riepilogati in un documento conclusivo di sintesi che viene approvato con il presente atto;
- a conclusione dell'istruttoria condivisa in merito alle modalità di realizzazione di attività innovative concernenti il servizio di "accompagnamento sociale" nella Zona Fiorentina Nord Ovest, è stata confermata l'ampia e consistente disponibilità da parte degli Enti del Terzo Settore a condividere la costruzione di specifici progetti di servizio o intervento mediante la coprogettazione, anche attraverso un notevole cofinanziamento derivante dal possibile apporto del volontariato e dall'esperienza di questi anni;

DATO ATTO quindi che il procedimento di coprogrammazione risulta correttamente concluso e risulta condivisa l'indicazione all'amministrazione di procedere alla pubblicazione di un Avviso di coprogettazione ai sensi dell'art. 11 della legge regionale n. 65/2020;

RITENUTO di dover recepire i seguenti indirizzi alla coprogettazione emersi in sede di coprogrammazione:

- conferma della necessità di un coordinamento operativo tra i soggetti che svolgeranno il servizio e di un unico soggetto coordinatore;
- definizione di nuove forme di rendicontazione dei costi sostenuti e oggettivizzazione delle voci di spesa oggetto di rimborso;
- aggiornamento degli attuali protocolli operativi e della relativa modulistica;

- definizione di nuove modalità di accesso ai dati relativi ai servizi svolti;
- mantenimento di un organismo di monitoraggio, quale momento di verifica sull'andamento del servizio, di analisi dei reclami e delle disfunzioni e di valutazione delle proposte operative, con possibile coinvolgimento anche di soggetti esterni, ma portatori di interesse;
- condivisione di procedure per la formazione e l'aggiornamento dei volontari.

DATO ATTO che, relativamente all'adozione del presente atto, non sussistono situazioni di conflitto di interesse neppure potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/2000;

DATO ATTO che, come esplicitato dalle Linee Guida Ministeriali, la coprogrammazione è un procedimento amministrativo che, a seguito dell'attività istruttoria, si conclude con un atto del Direttore con il quale si approva la relazione finale del Responsabile del Procedimento;

con le modalità previste dallo Statuto;

per i motivi esposti in narrativa ed in virtù dei poteri conferitimi dal vigente ordinamento

DISPONE

Per i motivi espressi in narrativa che si intendono integralmente richiamati:

1. di approvare il verbale dell'incontro svolto il 4 luglio 2022 nell'ambito del procedimento di coprogrammazione, di cui all'allegato A) del presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. di approvare il documento conclusivo di sintesi inerente agli esiti della coprogrammazione, di cui all'allegato B) del presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
3. di provvedere con successivo atto all'emanazione di un Avviso pubblico per l'attivazione della fase di coprogettazione sulla base del documento di sintesi approvato con il presente atto, per individuare i soggetti interessati e con i requisiti necessari per l'erogazione del servizio di trasporto sociale, con i quali, in esito al percorso di coprogettazione, sottoscrivere convenzione ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo n. 117/2017 e dell'art. 11 della legge regionale n. 65/2021;
4. di proseguire la collaborazione con la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa al fine di assicurare al procedimento di coprogettazione un supporto metodologico per la definizione delle procedure amministrative funzionali a un proficuo coinvolgimento del Terzo Settore nell'organizzazione e nella gestione del servizio di "accompagnamento sociale", alla luce della nuova disciplina regionale;
5. di pubblicare il presente provvedimento sull'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente.

IL DIRETTORE

Dott. Andrea Francalanci