

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	126
Data del provvedimento	31/08/2019
Oggetto	APPALTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE (LOTTO 1 – CIG7059437FB0) E ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA (LOTTO 2 – CIG 7059722AE2) - PROROGA TECNICA AI SENSI DELL'ART. 106 c.11 DEL CODICE DEI CONTRATTI.

Struttura proponente	Direzione
Resp. del procedimento	Dott.ssa Enrica Pietra Caprina
Parere e visto di regolarità contabile	Rag. Gianna Cecconi

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
1.218.136,63	Costi per gestione servizi appaltati	3B02021601	2019
609.068,31	Costi per gestione servizi appaltati	3B02021601	2020

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
0	0	

IL DIRETTORE

VISTI:

- il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio SdS Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22.06.09 da tutti gli enti aderenti ai sensi dell'art.31 del D.lgs 267/2000 ed in conformità con la LR n.40/2005 e s.mi., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano Dott.ssa Samantha Arcangeli ;
- la Deliberazione Assemblea SdS n. 28 del 29.12.2017 ad oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
- Il Decreto del Presidente n.7 del 10 agosto 2018, ad oggetto la nomina della sottoscritta Enrica Pietra Caprina quale Direttore del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest;
- il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest attualmente vigenti;
- Il Vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest;
- Il Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2019, come approvato con Delibera dell'Assemblea dei Soci 28/12/2018 n. 15;
- il Piano-Programma attuativo del Piano Integrato di Salute consortile, come aggiornato per l' esercizio 2019 con Deliberazione Assemblea dei Soci 14/12/2018 n.14, di approvazione del P.O.A. 2019 ai sensi della D.GRT n. 14 D.GRT n. 1076 del 01/10/2018;
- Il Piano Biennale degli acquisti di valore superiore a €.40.000,00 2019-2020 del Consorzio SdS, come approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei soci n.15 del 28/12/2018 e da ultimo modificato ed integrato con Deliberazione Assemblea n.6 del 29/04/2019;

PREMESSO che la S.d.S Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i servizi di assistenza domiciliare, rivolti a soggetti in condizione di ridotta autonomia e n.a. o svantaggio sociale, e assistenza educativa scolastica, per l'integrazione degli alunni disabili;

VISTO E RICHIAMATO il D.D. n.149 del 18/10/2013 con il quale si provvedeva a dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto dei suddetti servizi per un periodo di 3 anni rinnovabili per un ulteriore biennio ai sensi dell'allora vigente D.lgs n.163/2006 "Codice dei Contratti pubblici", approvando il Capitolato speciale e tutta la relativa documentazione di gara disciplinante l'appalto attualmente in essere;

VISTO il D.D. n. 151 del 14/5/2014, con il quale, a conclusione dell'espletata procedura di gara, di cui alla sopracitata Determina a contrarre, si provvedeva ad aggiudicare l'appalto suddetto, articolato in 2 lotti funzionali, agli operatori economici di seguito indicati:

- LOTTO 1 - Assistenza domiciliare - CIG :537159191D: Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep.n.86/2014),
- LOTTO 2 - Assistenza educativa scolastica - CIG 5371652B73: Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep.n.74/2014) ;

VISTI E RICHIAMATI i Decreti Direttoriali n.89 del 27/4/2017 (Lotto II) e n. 90 del 27/4/2017 (Lotto I), con i quali, in conformità con le previsioni del contratto iniziale, si provvede a disporre il rinnovo dei Contratti di appalto stipulati con gli aggiudicatari dei suddetti lotti funzionali per l'ulteriore biennio 2017-2019 per gli importi di seguito indicati, previa acquisizione dei relativi CIG:

- LOTTO 1 – CIG 7059437FB0 = €. 2.559.892,74 al netto IVA (pari a €.1.279.946,37 annui al netto IVA),
- LOTTO 2 – CIG 7059722AE2 = €. 3.300.666,00 al netto IVA (pari a €. 1.650.333,00 annui al netto IVA);

VISTI i Contratti di appalto dei suddetti servizi come rinnovati e sottoscritti dagli aggiudicatari di ciascun Lotto funzionale e per il periodo 01/09/2017 – 31/08/2019, Rep. n.61/2017 (lotto 2) e 62/2017 (lotto 1);

CONSIDERATO CHE:

- che i sopracitati Contratti giungono a scadenza naturale il 31/08/2019 del corrente esercizio 2019;
- che la predisposizione della procedura di aggiudicazione del nuovo appalto e di tutta la relativa documentazione di gara è stata avviata, ma i tempi disponibili per addivenire all'individuazione dei nuovi contraenti sono tecnicamente insufficienti a permetterne l'espletamento e la conclusione entro la suddetta, naturale scadenza contrattuale;

CONSIDERATE l'esigenza di assicurare la necessaria continuità assistenziale agli utenti in condizioni di svantaggio e ridotta autonomia, prevelentemente anziani e disabili non autosufficienti, che attualmente beneficiano dei servizi di assistenza domiciliare di cui al Lotto 1, nonché la necessità di tutelare il diritto allo studio degli alunni disabili destinatari del servizio di cui al Lotto 2 per l'anno scolastico in fase di avvio;

CONSIDERATO CHE:

- che al fine di soddisfare le esigenze di tutela e continuità assistenziale di cui sopra si rende necessario impedire ogni pregiudizievole interruzione dei servizi oggetto dei Contratti in scadenza mediante proroga tecnica per il periodo strettamente necessario all'individuazione dei nuovi contraenti;
- che la suddetta possibilità è espressamente prevista dall'art. 2 del Contratto originario, che, disciplinando la durata dell'appalto, recita *"...Resta salva la facoltà della stazione appaltante di procedere alla proroga per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova procedura di gara."*;
- che al ritardo che si è registrato nell'avvio della procedura di aggiudicazione del nuovo appalto hanno concorso le sotto elencate, transitorie criticità organizzative:
 - Il protrarsi del procedimento di nomina del nuovo Direttore generale con conseguente prolungato periodo di copertura del posto con incarico ad interim del Direttore uscente;
 - la contestuale e perdurante vacanza del posto di Dirigente del Settore Contratti, precedentemente coperto mediante assegnazione funzionale di personale da parte degli enti soci, a decorrere dal 01/02/2018;

VISTI:

- il D.lgs n. 50/2016 e s.m.i., recante il Codice dei Contratti pubblici, e nello specifico, l'art. 106 c.11 del medesimo Codice, che, fermo restando il divieto generale di rinnovo tacito e proroga dei Contratti, ammette la modifica della durata del contratto nel periodo di efficacia unicamente nel caso in cui l'opzione di proroga sia prevista nel bando e nei documenti di gara e sia limitata al periodo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo contraente (c.d. proroga tecnica);
- Il Comunicato del Presidente ANAC del 11/05/2016, che al punto 1.1 chiarisce che le disposizioni previgenti all'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti pubblici continuano ad applicarsi anche in caso di affidamenti aggiudicati ai sensi del D.lgs 163/2006 per i quali siano disposte proroghe tecniche, purchè la proroga sia limitata al tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della nuova gara, di fatto escludendo, per la fattispecie di cui al presente provvedimento, l'applicabilità delle disposizioni di cui all'art. 35 c.4 del D.lgs n.50/2016;
- La Deliberazione dell'AVCP n. 86 del 06/10/2011, che ancorando la proroga al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, ne prevede l'ammissibilità nei limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione, vi sia la necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;
- L'art. 23 c.2 della L. n. 62/2005, in merito alla legittima durata delle proroghe tecniche, che si prevede debba essere contenute entro il limite massimo di 6 mesi;

RITENUTO che l'esigenza di garantire la necessaria continuità assistenziale e tutela dei diritti degli utenti disabili e in condizioni di svantaggio sociale e/o non autosufficienza destinatari dei servizi oggetto dei contratti di appalto in scadenza determini la necessità e l'urgenza di procedere alla relativa proroga tecnica per il periodo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di aggiudicazione del nuovo appalto, in conformità con le vigenti disposizioni legislative e le previsioni dello stesso contratto iniziale;

CONSIDERATO che la spesa derivante dalla proroga tecnica dei contratti in essere, a patti, costi e condizioni invariati per un periodo pari a massimo mesi 6 mesi a decorrere dal 01/09/2019 ammonta a tot. oltre IVA 5%, così suddivisi:

- €. 639.973,19 oltre IVA 5% per la proroga tecnica del contratto relativo al Lotto 1 per il periodo 01/09/2019 – 28/02/2019;
- €. 1.100.222,00 oltre IVA 5% per la proroga tecnica del contratto relativo al lotto 2 per il periodo 01/09/2019 – 28/02/2019, che, stante il servizio oggetto d'appalto, tiene conto del calendario scolastico;

DATO ATTO che, come anche risulta da specifiche FAQ in materia di tracciabilità, in caso di proroga tecnica dei contratti di servizio non si rende necessaria l'acquisizione del CIG, rimanendo gli stessi in capo ai precedenti affidatari;

DATO ATTO che relativamente all'adozione del presente atto non sussistono per la sottoscritta condizioni di incompatibilità di cui all'art.35 bis del D.lgs n.165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della Legge 241/2000 e agli artt.6,7 e 14 del DPR n.62/2013;

DATO ATTO regolarità tecnica del presente provvedimento sotto il profilo formale e sostanziale, in ordine alle quali la sottoscrittrice responsabile del procedimento esprime parere favorevole;

Per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1. **DI PROROGARE**, ai sensi dell'art.106 c.11 del D.lgs n.50/2016 ed in conformità con previsioni del contratto originario, i sotto indicati Contratti di appalto dei servizi di assistenza domiciliare e assistenza educativa scolastica in corso di validità a condizioni e costi invariati per il periodo 01/09/2019 - 28/02/2020, e pertanto per un periodo massimo di mesi 6 fatta salva la facoltà di recesso anticipato della SdS in caso di aggiudicazione del nuovo appalto prima del previsto termine:
 - Rep.n.62/2017 - LOTTO 1 - CIG 7059437FB0 – Contraente: Coop. Sociale G. Di Vittorio,
 - Rep.n.61/2017 - LOTTO 2 - CIG 7059722AE2 – Contraente: Coop. Sociale G. Di Vittorio
2. **DI DARE ATTO** che il costo derivante dalla proroga di cui al punto 1 del dispositivo ammonta a tot. €.1.827.204,95 (= €.1.740.195,19 + IVA 5%) suddivisi come segue:
 - €. 639.973,19 oltre IVA 5% - Contratto Rep.n.62/2017 - LOTTO 1 - CIG 7059437FB0 (Servizio AD)
 - €. 1.100.222,00 oltre IVA 5% - Contratto Rep.61/2017 - LOTTO 2 - CIG 7059722AE2 (Servizio Ass.ed.Scol.);
3. **DI DARE ATTO** che la spesa di cui al punto 2 del dispositivo è a carico del Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale della SdS 2019, con imputazione al conto 3B02021601, dove trova la necessaria disponibilità con copertura finanziaria e valere sul Fondo per la n.a. e sulle risorse conferite dai Comuni soci come di seguito indicato:
 - Conto 3B02021601 - Anno 2019 – €.1.218.136,63
 - Conto 3B02021601 - Anno 2020 – €. 609.068,31;

4. **DI DARE ATTO** che per la proroga tecnica di cui al punto 1 del dispositivo non si rende necessario acquisire alcun nuovo CIG essendo la stessa finalizzata esclusivamente a dare continuità al servizio in essere nelle more dell'individuazione del nuovo contraente e rimanendo pertanto il contratto in capo al precedente affidatario;
5. **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile per le ragioni di necessità e urgenza illustrate in narrativa;
6. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sull'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente dando pubblicità alle informazioni inerenti alla relativa spesa ai sensi del D. L.vo n.33/2013.

IL DIRETTORE

Dott.ssa Enrica Pietra Caprina