

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	80
Data del provvedimento	01/07/2022
Oggetto	PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER CINQUE ANNI DELLA GESTIONE DELLA RSA “VILLA SOLARIA” E DEI CENTRI DIURNI PER PERSONE ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI “LUIGI AMADUCCI” E “SERENINSIEME”. DETERMINA A CONTRARRE, AI SENSI DELL’ART. 32 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 50/2016, E SS.MM.II., E PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO AI SENSI DELL’ART. 106, COMMA 11
Contenuto	

Struttura proponente	Ufficio Gare e Contratti
Resp. del procedimento	Dott. Andrea Francalanci
Parere e visto di regolarità contabile	

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N. Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
A	1	PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI MASSIMA



**Società della Salute Zona
Fiorentina Nord Ovest**
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

IL DIRETTORE

VISTI:

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
4. il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale 2022 e pluriennale 2022-2023-2024, come approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 24 del 30/12/2021;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. il Piano Integrato di Salute 2020-2022 approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9 del 19/06/2020;
8. la Programmazione Operativa Annuale (POA) 2022, approvata con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 1 del 25/02/2022;
9. il Piano Biennale degli acquisti 2021-2022, come allegato al Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2022-2023 approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 24 del 30/12/2021;

PREMESSO che la Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante concessione le strutture per anziani non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno;

VISTO l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., il quale prevede che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

RICHIAMATI:

- il decreto del Direttore n. 66/2012 con il quale è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento in concessione della gestione delle strutture per persone anziane non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno, da aggiudicarsi mediante procedura aperta con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa e sono stati altresì approvati i relativi documenti di gara;
- il decreto del Direttore n. 206/2012 con il quale si è provveduto all'aggiudicazione della procedura aperta per l'affidamento in concessione delle strutture per anziani non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno alla Coop. Sociale Elleuno, scs, con sede in Casale Monferrato;

PRESO ATTO che in data 21 dicembre 2012, con atto ai rogiti del Notaio Giancarlo Sanfelice di Firenze, Rep. N. 106.860 Racc. 23233, registrato a Firenze il 21 dicembre 2012, è stato stipulato con la Coop. Sociale Elleuno, scs, in esito alla procedura aperta, il contratto di concessione delle strutture per anziani non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno e che le attività hanno avuto inizio a far data dal 1° gennaio 2013;



**Società della Salute Zona
Fiorentina Nord Ovest**
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

DATO ATTO della durata della concessione, fissata in nove anni dalla data di avvio delle attività, e, pertanto, della scadenza prevista il 31 dicembre 2021;

CONSIDERATO che l'appalto in oggetto prevede la possibilità di proroga tecnica del contratto in corso di validità, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., a patti, condizioni e costi invariati;

VISTO E RICHIAMATO il decreto del Direttore n. 194/2021, con il quale veniva disposta la proroga tecnica del contratto in corso di validità relativo alla concessione della gestione delle strutture per persone anziane non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno, a patti, condizioni e costi invariati, per un periodo di sei mesi (con decorrenza dal 1° gennaio 2022 e sino al 30 giugno 2022) alla Coop. Sociale Elleuno, scs;

CONSIDERATO che si rende necessario provvedere all'individuazione di un nuovo operatore economico a cui affidare la concessione della gestione delle strutture per persone anziane non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno, in partenariato pubblico privato ai sensi degli artt. 180 e ss. del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che la Società della Salute, in via preliminare, ha redatto il Piano Economico Finanziario (PEF) di massima attraverso il quale è stata svolta l'analisi dei rischi connessi alla gestione del servizio oggetto della concessione (**allegato A**);

PRESO ATTO che, alla luce del suddetto piano, la Società della Salute ha positivamente verificato la possibilità di trasferire all'operatore economico il rischio operativo, di cui all'art. 3, comma 1, lett. zz), del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., vale a dire *"Il rischio legato alla gestione dei lavori o dei servizi sul lato della domanda o sul lato dell'offerta o di entrambi, trasferito all'operatore economico nei casi di cui all'articolo 180. Si considera che l'operatore economico nei casi di cui all'articolo 180 assuma il rischio operativo nel caso in cui, in condizioni operative normali, per tali intendendosi l'insussistenza di eventi non prevedibili non sia garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei lavori o dei servizi oggetto della concessione. La parte del rischio trasferita all'operatore economico nei casi di cui all'articolo 180 deve comportare una reale esposizione alle fluttuazioni del mercato tale per cui ogni potenziale perdita stimata subita dal concessionario non sia puramente nominale o trascurabile"*;

DATO ATTO che, ai fini della determinazione del valore della concessione, il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto al netto dell'IVA è stato stimato dalla Concedente, quale corrispettivo dei servizi oggetto della concessione, nella misura di € 15.337.589,74 per l'intera durata quinquennale dell'affidamento;

CONSIDERATO che il suddetto importo è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le concessioni di servizi, ai sensi dell'art. 35 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che, nella redazione del Piano Economico Finanziario (PEF), con riferimento al costo del personale, si è tenuto conto dei prezzi di riferimento di cui al D.M. 17 febbraio 2020 *"Determinazione del costo orario del lavoro per le lavoratrici ed i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo - Cooperative sociali"*, conseguente al rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali del mese di settembre 2020;

CONSIDERATO che la concessione si configura come ad alta intensità di manodopera e che, pertanto, il criterio di aggiudicazione da utilizzare, secondo quanto previsto dall'art. 95 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di 90 punti all'offerta tecnica e di 10 punti all'offerta economica, con scelta di attribuzione del punteggio alla componente economica con formula quadratica non lineare, in conformità con le linee guida ANAC n. 4/2016;



**Società della Salute Zona
Fiorentina Nord Ovest**
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

RAVVISATA l'impossibilità di ripartire la concessione in lotti, stante la necessità di assicurare la gestione unitaria dei servizi;

RITENUTO di dover richiedere il requisito connesso al fatturato nello specifico settore da parte dei concorrenti, al fine di poter contare su un requisito di carattere esperienziale che dia prova delle capacità gestionali degli stessi;

RITENUTO opportuno bandire la procedura con modalità telematica mediante l'utilizzo del sistema START della Regione Toscana, al fine di assicurare il rispetto del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., e le esigenze di digitalizzazione e semplificazione, necessarie ad assicurare il distanziamento sociale ed evitare la presenza fisica dei legali rappresentanti delle imprese e dei loro delegati durante le sedute di gara;

VISTO l'art. 58 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

VISTI gli artt. 180 e ss. del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 9/2016;

RAVVISATA altresì la necessità di prorogare il contratto in essere di prossima scadenza fino al 31 dicembre 2022, ovvero al minor termine necessario per aggiudicare la gara in corso di espletamento;

DATO ATTO che, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, con nota di prot. n. 3894 inviata per PEC il 23 giugno 2022, è stata richiesta la disponibilità alla proroga tecnica del contratto in essere all'operatore economico affidatario per un periodo di sei mesi (con decorrenza dal 1° luglio 2022 sino al 31 dicembre 2022) e che lo stesso ha risposto positivamente alla richiesta mediante PEC di prot. n. 4047 del 29 giugno 2022;

DATO ATTO che, come anche risulta da specifiche FAQ in materia di tracciabilità, in caso di proroga tecnica dei contratti di servizio non si rende necessaria l'acquisizione del CIG, rimanendo gli stessi in capo ai precedenti affidatari;

DATO ATTO:

- che, relativamente all'adozione del presente atto, non sussistono per il sottoscritto condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del decreto legislativo n. 165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/2000 e agli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013;
- della legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento sotto il profilo formale e sostanziale, in ordine alle quali il sottoscritto responsabile del procedimento esprime parere favorevole;

Per i motivi esposti in narrativa,

DETERMINA

1. **di indire** una procedura aperta sul portale telematico START, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione della gestione delle strutture per persone anziane non autosufficienti del Comune di Sesto Fiorentino e dei relativi servizi di RSA e Centro diurno;
2. **di approvare** il Piano Economico Finanziario (PEF) di massima (**allegato A**);
3. **di stabilire** che con separato provvedimento saranno approvati i seguenti atti di gara:
 - bando di gara (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea);
 - bando di gara (Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana);
 - bando di gara (estratto per quotidiani);



**Società della Salute Zona
Fiorentina Nord Ovest**
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

- disciplinare di gara;
 - modelli di domanda e di offerta;
 - schema di contratto e matrice dei rischi;
 - capitolato speciale e allegati;
 - Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), se necessario.
4. **di provvedere** con il provvedimento di cui sopra all'acquisizione del codice CIG;
5. **di stabilire** che della presente procedura di gara sarà data pubblicità mediante la pubblicazione in forma integrale o per estratto sui seguenti siti, così come previsto dagli artt. 72, 73 e 74 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.:
- pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - pubblicazione su quattro quotidiani;
 - pubblicazione di tutta la documentazione di gara sul profilo del committente;
 - Regione Toscana "SITAT";
6. **di prorogare**, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., e in conformità con le vigenti previsioni contrattuali, il contratto in corso di validità a patti, condizioni e costi invariati, per un periodo di sei mesi (con decorrenza dal 1° luglio 2022 e sino al 31 dicembre 2022), ovvero al minor termine necessario per l'aggiudicazione della gara in corso di espletamento, formalizzando detta proroga nei confronti della Coop. Sociale Elleuno scs mediante comunicazione via PEC;
7. **di dare atto** che per la proroga tecnica di cui al punto precedente del dispositivo non si rende necessario acquisire alcun nuovo CIG, essendo la stessa finalizzata esclusivamente a dare continuità al servizio in essere nelle more dell'individuazione del nuovo contraente e rimanendo pertanto lo stesso in capo al precedente affidatario;
8. **di dare atto** che la spesa per la proroga tecnica suddetta trova copertura sul Bilancio 2022 del Consorzio - Codice di Conto n. 3B02021403 e n. 3B02021503;
9. **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile per le ragioni di necessità e urgenza illustrate in narrativa;
10. **di provvedere** alla pubblicazione del presente provvedimento, unitamente al Piano Economico Finanziario (PEF), sull'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente, dando pubblicità alle informazioni inerenti alla relativa spesa ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013.

IL DIRETTORE

Dott. Andrea Francalanci