

**AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO DEL SERVIZIO
DI COMUNITA' ALLOGGIO PROTETTA PER DISABILI
AI SENSI DELL'ART.63 C.2 LETT. A DEL CODICE DEI CONTRATTI**

RELAZIONE

La S.d.S Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dagli enti soci (A.usl e Comuni della zona), gestisce direttamente mediante appalto una parte consistente dei servizi rivolti all'utenza, tra cui i servizi di assistenza residenziale e semiresidenziale per disabili in condizioni di handicap.

I suddetti servizi sono contemplati tra i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) socio-sanitaria del SSN e sono finalizzati ad accogliere e garantire assistenza tutelare e socio-riabilitativa, a ciclo diurno o residenziale (24 ore), a persone disabili di età compresa tra i 18 e i 64 anni i cui livelli di ridotta autonomia siano tali da rendere impraticabili percorsi alternativi di inserimento socio-lavorativo o di permanenza al proprio domicilio.

Le prestazioni oggetto dei suddetti servizi sono infatti ricomprese tra le prestazioni identificate dai CPV di cui all'elenco dei *servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi* di cui all'allegato IX del D.lgs n.50/2016, recante il Codice dei Contratti pubblici.

In considerazione della scadenza del contratto di appalto in corso di validità ed al fine di garantire la necessaria continuità dei servizi di cui trattasi, con Decreto a contrarre n.54 del 30/03/2019 si è provveduto ad approvare il Capitolato Speciale e tutta la necessaria documentazione di Gara e a dare avvio, ai sensi dell'art.60 del Codice, alla procedura di aggiudicazione del nuovo appalto, articolato in 3 Lotti funzionali:

- LOTTO 1 – Centri diurni di qua d'arno – CIG 7852379424
- LOTTO 2 – Centri Diurni di là d'arno – CIG 78523869E9
- LOTTO 3 – Comunità Alloggio Protetta – CIG 7852391E08

In esito alla suddetta, espletata procedura aperta, che ha visto la partecipazione di 4 operatori economici, con Decreto n.111 del 26/07/2019 si è quindi provveduto all'aggiudicazione, che tuttavia ha riguardato soltanto 2 dei 3 Lotti funzionali dell'appalto, e specificatamente:

- Il LOTTO 1 – Centri diurni di qua d'arno, aggiudicato alla Cooperativa sociale Consorzio Blu;
- Il LOTTO 2 – Centri Diurni di là d'arno, aggiudicato alla cooperativa sociale Cepiss

Come risulta dai Verbali della Commissione giudicatrice infatti, il lotto 3 del suddetto appalto, avente ad oggetto la gestione del servizio di Comunità Alloggio Protetta (CAP) per disabili – CPV 85311100-2 – CIG 7852391E08, non è stato aggiudicato per manifesta inadeguatezza dell'offerta presentata dall'unico offerente, Cooperativa RESES, che, come risulta dagli approvati Verbali della Commissione giudicatrice, non rispondeva ai requisiti previsti dal Capitolato speciale.

L'inappropriatezza della suddetta offerta ha pertanto determinato l'esclusione dalla procedura di gara del relativo e sopra citato unico offerente.

In questo quadro preme altresì segnalare che, ai sensi ed in piena coerenza con l'art.109 c.11 del Codice e le disposizioni contrattuali in corso di validità, il previgente contratto di appalto è stato oggetto di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario a permettere la conclusione ed il perfezionamento della procedura di individuazione dei nuovi contraenti di cui al sopracitato D.D.n.54/2019 e la stipula dei relativi contratti;

A fronte della situazione sopra illustrata si è posta pertanto l'esigenza di garantire la necessaria continuità assistenziale e la tutela dei diritti dei disabili attualmente ospiti della CAP e destinatari delle relative prestazioni di assistenza residenziale, evitando ogni pregiudizievole interruzione del servizio oggetto del 3° lotto dell'appalto, di cui trattasi.

Di qui la necessità e l'urgenza di addivenire all'affidamento del suddetto servizio entro la scadenza del contratto di appalto in corso di validità, mediante procedura idonea ad individuare il nuovo contraente in tempo utile.

Data la sussistenza di tutte le necessarie pre-condizioni si è quindi ravvisata l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio di Comunità Alloggio Protetta oggetto del Lotto 3 dell'Appalto dei servizi residenziali e semiresidenziali di cui all'originario Decreto a contrarre n.54/2019 mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi ed in piena conformità con l'art.63 c.2 lett.a del Codice dei Contratti.

A conforto della suddetta opzione preme richiamare le disposizioni del sopracitato art.63 c.2 del Codice, che enucleando e disciplinando i casi in cui le amministrazioni aggiudicatrici possono procedere all'aggiudicazione di appalti di lavori, servizi o forniture mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, individua tra queste in primis, alla lettera "a", il caso in cui in esito all'esperimento di una procedura di gara aperta o ristretta non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, qual è appunto il caso in questione;

Le medesime disposizioni precisano inoltre che sono da considerarsi inappropriate le offerte non pertinenti con l'appalto, o altrimenti *manifestatamente inadeguate, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e ai requisiti specificati nei documenti di gara.*

Alla luce delle suddette, richiamate disposizioni del Codice, la situazione venutasi a creare nel contesto locale è dunque pienamente e palesemente riconducibile alla fattispecie di cui all'art.63 c.2 lett.a., giustificando e legittimando il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un Bando di gara.

Gli atti dell'ente appaltante disciplinanti l'espletamento della suddetta procedura garantiscono ovviamente la piena e completa osservanza di ogni disposizione normativa vigente in merito. A tale proposito preme in particolare evidenziare che:

- La misura unitaria del valore dell'appalto del servizio di Comunità Alloggio Protetta rimane determinata in €.109,98 per giornata di assistenza, così come il valore annuo totale presunto, pari ad €.321.153,66, per un ammontare complessivo di €.1.605.768,29 per l'intero periodo di durata dell'appalto (36+24 mesi), e quindi identico al valore dell'appalto iniziale di cui al richiamato D.D. n.54/2019;
Rimangono altresì disciplinate dal Capitolato Speciale e dalla documentazione tecnica approvata con l'iniziale Decreto a Contrarre n.54/2019 i contenuti, le specifiche tecniche, la durata e le modalità di svolgimento del servizio che ne è oggetto.
Dunque, in piena coerenza con le disposizioni del Codice, i costi e le condizioni dell'Appalto iniziale del servizio di Comunità Alloggio Protetta rimangono totalmente e sostanzialmente invariate, così come i criteri di valutazione delle offerte presentate degli operatori economici consultati.
- L'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 del Codice ed in conformità con le previsioni dell'originaria ed espletata procedura aperta;
- In coerenza con l'art.63 c.6 del Codice, gli operatori economici invitare a presentare offerta sono stati individuati e coincidono con quelli ammessi a partecipare e risultati idonei alla consultazione in esito alla procedura aperta ad evidenza pubblica espletata per l'aggiudicazione dell'appalto iniziale di cui al DD.n.54/2019. La partecipazione alla suddetta procedura aperta infatti costituisce valido criterio di preselezione degli operatori provvisti dei necessari requisiti di idoneità tecnico-professionale ed economico finanziaria e garantisce il pieno rispetto del principio di concorrenza, trasparenza e rotazione.
- per l'espletamento della procedura negoziata di cui trattasi è stato acquisito un nuovo Codice Identificativo di Gara (CIG).

IL RUP
Direttore SdS
Enrica Pietra Caprina