

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	174
Data del provvedimento	28/12/2020
Oggetto	SERVIZIO SPRAR (OGGI SIPROMI) - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA EX ART. 63 DEL D.LGS. 50/2016 PER PROSECUZIONE DEL SERVIZIO – CPV 853110200-2 – LOTTO 1 CIG: 8575951AA3 – LOTTO 2 CIG: 8576011C26 - DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO
Contenuto	

Struttura proponente	Ufficio Gare e Contratti
Resp. del procedimento	Dott. Andrea Francalanci
Parere e visto di regolarità contabile	

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
€ 550.035,00	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02041602	2021

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

IL DIRETTORE

VISTI :

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
4. il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020-2022, come approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 25/19;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. il Piano Integrato di Salute 2020-2022 e il Piano Operativo Annuale 2020, approvati con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9/2020;
8. il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. recante il Codice dei Contratti Pubblici
9. il Piano Biennale degli acquisti 2020-2021, come allegato al Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020-2022, approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n.25 del 30/12/2019 e ss.mm.ii.;

PREMESSO CHE la Società della Salute Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i servizi di accoglienza e integrazione ed è titolare, ai sensi del decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2016 del Progetto SPRAR (oggi SIPROIMI) Ordinari - cod. prog. 997;

VISTO l'art. 2, comma 1, decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 così come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" che prevede che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, si applicano le procedure di affidamento e la disciplina dell'esecuzione del contratto di cui al presente articolo qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento"*;

VISTI E RICHIAMATI:

- il Decreto SdS n. 89 del 08/05/2018 che aggiudica l'appalto per il Servizio di Accoglienza Integrata riservata a titolari di protezione Internazionale nonché ai titolari di permesso umanitario (SPRAR) per un totale di n. 85 posti a seguito di procedura aperta informatizzata fino al 30/06/2020;
- il DM 18/11/2019 che approva le nuove Linee Guida con le novità introdotte nel modello di accoglienza Siproimi;
- la delibera di Assemblea n. 23 del 30/12/2019 che approva la prosecuzione del Progetto SPRAR per il prossimo triennio e il relativo piano finanziario preventivo formulato;
- l'art. 86-bis della legge n. 27/2020 che ha disposto che, in considerazione della situazione straordinaria derivante dallo stato di emergenza relativo al CoViD-19, gli enti locali titolari di progetti di accoglienza le cui attività erano state autorizzate fino al 30/06/2020, sono autorizzati alla prosecuzione dei progetti in essere, alle attuali condizioni di attività e servizi finanziati, fino al 31/12/2020;
- il decreto SdS n. 107 del 14/07/2020 che, ai sensi dell'art. 86-bis della legge n. 27/2020 e a seguito della straordinaria emergenza suddetta, proroga il servizio di accoglienza tutela e integrazione dal 01/07/2020 al 31/12/2020;

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 10/08/2020 che approva e finanzia, in alcuni casi, con decurtazione del piano finanziario, le domande di prosecuzione presentate a suo tempo da questo ente a decorrere dal 01/01/2021 e fino al 31/12/2022;
- la Delibera di Giunta n. 5 del 07/10/2020 che da mandato di gara al Direttore della Società della Salute, dott. Andrea Francalanci, di procedere con tutti gli atti idonei ad avviare la procedura di affidamento ex art. 60 del decreto legislativo n. 50/16, e ss.mm.ii. del servizio di accoglienza integrata nell'ambito del Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per Minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) per complessivi n. 85 posti nella categoria soggetti "ordinari" a valere sui finanziamenti di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 10/08/2020, con l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e valutazione della sola offerta tecnica;
- la Delibera di Assemblea SdS n. 26 del 04/12/2020 che modifica la Convenzione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per dare avvio alle procedure di gara in programmazione;

DATO ATTO CHE:

- in data 31/12/2020 scadranno le proroghe tecniche dei progetti del Sistema di Accoglienza ed Integrazioni di cui è titolare la SdS Fiorentina Nord Ovest, autorizzate dal Ministero dell'Interno;
- la SdS Fiorentina Nord Ovest con decreto n. 164 del 14/12/2020 ha dato avvio ad una nuova gara per l'affidamento dei servizi di accoglienza SIPROIMI mediante procedura aperta svolta in modalità telematica;
- la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia ha pubblicato la gara suddetta in data 23/12/2020;
- la data stimata di ultimazione della procedura aperta è entro il 31/05/2021;

CONSIDERATO CHE la suddetta procedura rispetta i principi di concorrenza, trasparenza e rotazione e costituisce idoneo e valido criterio di preselezione degli operatori economici in possesso di adeguata qualificazione tecnica;

RILEVATO CHE:

- i tempi disponibili per addivenire all'individuazione dei nuovi contraenti sono tecnicamente insufficienti a permettere la conclusione della procedura entro il 31/12/2020, data di scadenza delle proroghe tecniche;
- al ritardo che si è registrato nell'avvio della procedura di aggiudicazione del nuovo appalto hanno concorso le sotto elencate, transitorie criticità non imputabili all'amministrazione aggiudicatrice: l'emergenza COVID che ha visto impegnato il sottoscritto RUP e Direttore SdS, in qualità di Direttore sanitario; la modifica della Convenzione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per dare avvio alle procedure di gara in programmazione, avvenuta solo in data 04/12/2020;

RITENUTO NECESSARIO, nelle more dell'espletamento della gara suddetta e fino alla data presunta di affidamento con procedura aperta, garantire la continuità, il funzionamento dei servizi di accoglienza attualmente in essere e la tutela dei diritti dei destinatari delle relative prestazioni di accoglienza, evitando ogni pregiudizievole interruzione del servizio;

VISTO l'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 che legittima la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante;

CONSIDERATO CHE:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 10/08/2020 ha approvato e finanziato le domande di prosecuzione presentate da questo ente a decorrere dal 01/01/2021 e fino al 31/12/2022;
- l'affidamento in oggetto riguarda servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale, includendo tutte le prestazioni già comprese rispettivamente nei contratti Rep. n. 113 e n. 114 del 18/10/2018 (cod Progetto n. 997 - cat. Ordinari – posti 85 ordinari), adeguandone, tuttavia, le modalità di esecuzione e la tipologia di beneficiari a quanto previsto dalle nuove Linee Guida di cui al DM 18/11/2019 ed alle disposizioni recentemente introdotte dal D.L. 130/2020;
- i nuovi servizi presentano un'omogeneità strutturale rispetto a quelli già affidati con il contratto principale (come descritti nel disciplinare, capitolato, offerta tecnica, e ulteriori documenti esplicativi);

RILEVATO pertanto che sussistono le condizioni per la temporanea prosecuzione del servizio con ripetizione di servizi analoghi a quelli già aggiudicati, negoziando senza bando di gara con gli attuali gestori del

servizio, ai sensi dell'art. 63 del Codice dei Contratti pubblici, dando avvio ad un nuovo affidamento per il tempo strettamente necessario all'ultimazione della procedura di gara in corso;

CONSIDERATO CHE la procedura negoziata di cui all'art. 63 suddetto è usata per ragioni di estrema urgenza e nella misura strettamente necessaria al fine di garantire la prosecuzione del servizio;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento suddetto resta la suddivisione in due lotti funzionali: Lotto I - Servizi Progetto SPRAR Comune di Scandicci per n. 25 posti e Lotto II - Servizi Progetto SPRAR Comune di Campi Bisenzio per n. 60 posti;
- il valore stimato per tale procedura è così determinato: la retta giornaliera pro capite di accoglienza rapportate ai nuovi piani finanziari approvati per la Categoria Ordinari è pari a € 43,14; il valore complessivo per il periodo dal 01/01/2021 al 31/05/2021 (150 giorni) è pari ad € 161.775,00 per il Lotto I ed € 388.260,00 per il lotto II, così per complessivi € 550.035,00, risultando quindi di valore inferiore alla soglia comunitaria ex art. art. 35 D.Lgs. n. 50/2016;
- per l'espletamento della procedura suddetta sono stati acquisiti i seguenti CIG: LOTTO 1 CIG: 8575951AA3 – LOTTO 2 CIG: 8576011C26;

ATTESO CHE alla conseguente spesa derivante dalla procedura di gara si farà fronte mediante l'utilizzo degli stanziamenti autorizzati dal Ministero dell'Interno con proprio decreto del 10/08/2020;

VISTO CHE ai sensi dell'art. 75 c. 3, D.Lgs. n. 50/2016, l'Amministrazione può procedere all'attivazione della procedura tramite PEC;

PRESO ATTO della nota prot. n. 6992 e prot. n. 7023 del 18/12/2020 con le quali gli operatori economici aggiudicatari della precedente gara si rendono disponibili all'affidamento suddetto;

DATO ATTO CHE:

- a seguito di aggiudicazione dei servizi verranno effettuati i controlli previsti all'art. 80 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii. e, nei casi previsti dall'art. 108 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., si procederà alla risoluzione immediata del contratto e l'appaltatore avrà diritto soltanto al pagamento delle prestazioni relative ai lavori, servizi o forniture regolarmente eseguiti, decurtato degli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto;
- nel caso in cui la procedura aperta di affidamento ex art. 60 del Codice dei Contratti dovesse concludersi prima del 31/05/2021, l'affidamento suddetto, ai sensi dell'art. 63 del Codice dei Contratti, si intende risolto di pieno diritto, senza che l'affidatario nulla abbia da pretendere se non le prestazioni eseguite entro la data di avvenuta aggiudicazione da parte di questa stazione appaltante;
- il Direttore dell'Esecuzione (DEC) per il contratto da aggiudicare è la Dott.ssa Natalia Giachetti;

CONSIDERATO che relativamente alla procedura di cui trattasi per il sottoscritto responsabile del procedimento non sussistono condizioni di incompatibilità di cui all'art.35 bis del D.Lgs n.165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della Legge 241/2000 e agli artt.6,7 e 14 del DPR n.62/2013;

Per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1. **DI AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016, la temporanea prosecuzione dei servizi di accoglienza SIPROMI come descritti in premessa, agli attuali gestori del servizio e precisamente:
 - Lotto I a RTI Fondazione Solidarietà Caritas Onlus (Mandatario) e CO&SO (Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà) Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale (Mandante);
 - Lotto II a RTI CO&SO (Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà) Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale (Mandatario) e Solidarietà Caritas Onlus (Mandante);
2. **DI DARE ATTO** che il valore di cui al punto 1 del dispositivo, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/05/2021 (150 giorni) è pari ad € 161.775,00 per il Lotto I ed € 388.260,00 per il lotto II, così per

complessivi € 550.035,00;

3. **DI DARE ATTO** che la spesa suddetta trova copertura sul Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale del Consorzio SdS alla voce Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02041602 annualità 2021;
4. **DI DARE ATTO CHE** si procederà alla stipula dell'atto aggiuntivo al contratto nella forma di scrittura privata;
5. **DI PRECISARE CHE:**
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è acquisire il servizio di cui sopra;
 - l'oggetto del contratto è l'esecuzione dei servizi indicati in premessa;
 - l'aggiudicazione avverrà nelle more dell'espletamento della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/16 di cui al Decreto a contrarre suddetto e fino alla data presunta di affidamento, avendo come durata massima il 31/05/2021;
 - la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara;
6. **DI DARE ATTO** che Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il Direttore della SdS Dott. Andrea Francalanci;
7. **DI PUBBLICARE** infine il presente provvedimento nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente, dando pubblicità alle informazioni inerenti la relativa spesa, ai sensi del D.Lvo n.33/2013.

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci