

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	164
Data del provvedimento	14/12/2020
Oggetto	Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di accoglienza e integrazione nell'ambito del sistema SAI (ex Siproimi) di cui al decreto-legge n. 130/2020 - categoria ordinaria - a valere sul finanziamento di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2020 [CUI - LOTTO1: 055178204852017000008; CUI LOTTO2: 055178204852017000009] - CUP I69C20000170001 - CPV 853110200-2 – Determina a contrarre
Contenuto	

Struttura proponente	Ufficio Gare e Contratti
Resp. del procedimento	Dott. Andrea Francalanci
Parere e visto di regolarità contabile	

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
€ 1.549,76	Pubblicità legale, promozione e divulgazione	3B091001	2020
€ 15.246,17	Costi per altri servizi non sanitari	3B020320	2020
€ 780.771,25	Altri servizi non sanitari da privato	3B02041602	2021
€ 1.338.465,00	Altri servizi non sanitari da privato	3B02041602	2022
€ 1.338.465,00	Altri servizi non sanitari da privato	3B02041602	2023
€ 1.338.465,00	Altri servizi non sanitari da privato (salvo rifinanziamento ministeriale)	3B02041602	2024
€ 1.338.465,00	Altri servizi non sanitari da privato (salvo rifinanziamento ministeriale)	3B02041602	2025
€ 111.538,75	Altri servizi non sanitari da privato (salvo rifinanziamento ministeriale)	3B02041602	2026

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
A	2	Relazione tecnico-illustrativa
B	27	Capitolato speciale

IL DIRETTORE

VISTI:

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
4. il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020-2022, come approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 25/19;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. il Piano Integrato di Salute 2020-2022 e il Piano Operativo Annuale 2020, approvati con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9/2020;
8. il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. recante il Codice dei Contratti Pubblici
9. il Piano Biennale degli acquisti 2020-2021, come allegato al Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020-2022 ed approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n.25 del 30/12/2019, successivamente modificato con Del. Ass. n. 23 del 19/10/2020;

PREMESSO che la Società della Salute Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i servizi di accoglienza e integrazione;

DATO ATTO che l'art. 32, comma 2, decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI E RICHIAMATI:

- la legge 1° dicembre 2018, n. 132 (*"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, recante disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata. Delega al Governo in materia di riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle Forze di polizia e delle Forze armate"*), che comporta il passaggio dal progetto SPRAR al progetto Siproimi;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 18 novembre 2019 (*Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati*), con particolare riferimento alle *"Linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi)"*, a esso allegate (di seguito Linee Guida);
- l'art. 86 bis della legge 24 aprile 2020, n. 27 (di conversione, con modificazioni, del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, cosiddetto decreto *"Cura Italia"*), che ha disposto, tra l'altro, che, in considerazione della situazione straordinaria derivante dallo stato di emergenza relativo al CoViD-19, gli enti locali titolari di progetti di accoglienza, le cui attività erano state autorizzate fino al 30 giugno 2020, sono autorizzati alla

prosecuzione dei progetti in essere, alle attuali condizioni di attività e servizi finanziati, fino al 31 dicembre 2020;

- il decreto del Ministro dell'Interno del 10 agosto 2020 di finanziamento dei progetti Siproimi per i periodi dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2022 e dal 1° gennaio 2021 al 30 giugno 2023;
- il decreto legge 21 ottobre 2020, n. 130 (*“Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-bis, 391-bis, 391-ter e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale”*) che ha previsto l'introduzione del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI), integrando la normativa vigente;

RICHIAMATI:

- la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 23/2019, che ha approvato la prosecuzione del Progetto SPRAR per il triennio 2020-2023 e il relativo piano finanziario preventivo formulato;
- il decreto del Direttore n. 107/2020 che autorizza la prosecuzione delle attività del progetto SPRAR (oggi SAI) di cui è titolare la Società della Salute per un periodo di sei mesi, dal 1° luglio al 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 86 bis della legge n. 27/2020, di conversione, con modificazioni, del decreto legge n. 18/2020;
- la deliberazione della Giunta Esecutiva n. 5/2020, con la quale è stato dato mandato al Direttore della Società della Salute di procedere con tutti gli atti idonei ad avviare la procedura di affidamento ex art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., del servizio di accoglienza integrata nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi) per complessivi 85 posti nella categoria soggetti “ordinari”, a valere sui finanziamenti di cui al decreto del Ministro dell'Interno del 10 agosto 2020, con l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e della valutazione della sola offerta tecnica;

DATO ATTO di quanto stabilito dall'art. 51, comma 1, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., nel quale viene previsto che *“Nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, sia nei settori ordinari che nei settori speciali, al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera qq), ovvero in lotti pre-stazionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera ggggg) in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture”*;

VISTO l'art. 2, comma 1, del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, così come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 (*“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”*), che prevede che *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, si applicano le procedure di affidamento e la disciplina dell'esecuzione del contratto di cui al presente articolo qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento”*;

RILEVATE la natura, i contenuti prestazionali e le caratteristiche del servizio che si rende necessario affidare, con particolare riguardo al fatto che:

- è classificato tra i servizi sociali;
- è identificato con il codice CPV 853110200-2, elencato tra i codici identificativi dei servizi sociali e servizi connessi di cui all'Allegato IX del Codice dei Contratti (decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.);

CONSIDERATO che il valore del suddetto servizio è stato approvato dal Ministero dell'Interno con il proprio decreto del 10 agosto 2020, che ha approvato e finanziato - con decurtazione rispetto al piano finanziario - la domanda di prosecuzione presentata dalla Società della Salute, a decorrere dal 1° gennaio 2021 e fino al 30 giugno 2023, con un contributo annuale pari a € 1.371.615,00, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e servizi d'asilo;

DATO ATTO che il valore dell'appalto si attesta sensibilmente al di sopra delle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., e che, pertanto, si ricorre alla procedura aperta ex art. 60 dello stesso decreto legislativo;

VISTI:

- la Relazione tecnico-illustrativa, allegata al presente decreto a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale (sub allegato A), con la quale si dà corso agli sviluppi avuti dal progetto SPRAR e alla quale è allegato il piano finanziario preventivo originario, non rimodulato;
- lo schema di capitolato speciale disciplinante i contenuti, le modalità di svolgimento del servizio oggetto d'appalto, le modalità e i criteri di aggiudicazione, come allegata al presente decreto a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale (sub allegato B);

DATO ATTO che:

- l'appalto è costituito da due lotti funzionali corrispondenti ai due ambiti comunali all'interno dei quali dovranno essere ubicate le strutture utilizzate per l'accoglienza:
 - **Lotto 1**, relativo a 25 posti nella categoria "ordinari" in strutture ubicate nel comune di Scandicci (FI);
 - **Lotto 2**, relativo a 60 posti nella categoria "ordinari" in strutture ubicate nel Comune di Campi Bisenzio (FI);
- la durata del servizio è pari a 25 mesi, con inizio stimato dal 1° giugno 2020 fino al 30 giugno 2023;
- nell'appalto è prevista l'opzione per la prosecuzione dell'appalto per ulteriori 25 mesi, qualora il Ministero dell'Interno ammetta a prosecuzione e rifinanziamento il progetto e nel caso in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di cui all'art. 63, comma 5, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.,
- la possibilità di specifiche variazioni in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 106, commi 1 e 2, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., per un importo massimo pari al 50% del valore iniziale, oltre che di proroga tecnica per un periodo massimo di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa per ogni singolo lotto, individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, commi 3, lett a), e 7, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- nel capitolato sono inserite tutte le necessarie clausole a tutela dei lavoratori impiegati dal soggetto aggiudicatario, in coerenza con le disposizioni di cui all'art. 50 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., inerenti all'affidamento dei servizi ad alta intensità di mano d'opera;

CONSIDERATO che al valore complessivo del finanziamento, che ammonta a € 1.371.615,00, sono da sottrarre:

- € 4.450,00 come costi previsti per il revisore;
- € 28.700,00 come costi per l'espletamento della procedura;

che il valore dell'appalto è pertanto stimato in € 1.338.465,00 annui, suddiviso come di seguito:

- **Lotto 1:** € 393.666,18;
- **Lotto 2:** € 944.798,82;

per un totale di € 2.788.468,75 per l'intera durata del servizio (25 mesi), suddiviso come di seguito:

- **Lotto 1:** € 820.137,87;
- **Lotto 2:** € 1.968.330,88;



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

che l'importo massimo presunto dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., è pertanto pari a **€ 6.246.170,00** e comprende l'opzione per la prosecuzione dell'appalto per ulteriori 25 mesi, nel caso in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di cui all'art. 63, comma 5, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii, e della possibilità di proroga di 6 mesi ai sensi dell'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che

- la documentazione di gara è redatta in piena conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- il progetto, così come risultante dal Capitolato speciale, è pienamente rispondente alle esigenze del territorio, agli obiettivi della Società della Salute e al progetto approvato dal Ministero dell'Interno;

VISTA la vigente convenzione di adesione alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, quale Centrale di committenza, come approvata con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 26/2020;

CONSIDERATO che, in forza della suddetta convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia è la centrale di committenza responsabile dell'espletamento delle procedure di aggiudicazione programmate e indicate dagli enti aderenti, tra cui la procedura di aggiudicazione di cui al presente decreto;

DATO ATTO che, con riferimento alla procedura di aggiudicazione dell'appalto oggetto del presente decreto, sarà acquisito apposito Codice Identificativo Gara derivato dal CIG madre, successivamente alla conclusione della procedura di gara a cura della preposta Centrale di Committenza;

CONSIDERATE e quantificate come segue le spese, pari a tot. **€ 16.840,93**, necessarie per l'espletamento della procedura di gara, suddivise nel seguente modo:

- spese da rimborsare alla SUA: **€ 15.246,17**, per la corresponsione del corrispettivo dovuto alla SUA della Provincia di Pistoia ai sensi della vigente convenzione;
- spese da rimborsare alla GURI: **€ 840,56**, per pubblicità e pubblicazione sulla GURI (SmartCIG Z1D2FB901B);
- spese di pubblicità legale: **€ 439,20** (Agenzia MANZONI – SmartCIG: ZE42FB999F) ed **€ 315,00** (RCS PUBBLICITA smartCIG: ZDE2FB99F7);

DATO ATTO che, ai sensi del decreto legislativo n. 34/2020, la corresponsione del contributo ANAC non è dovuto dalla stazione appaltante per le gare espletate entro il 31 dicembre 2020;

CONSIDERATO che, relativamente alla procedura di aggiudicazione di cui trattasi, per il sottoscritto Responsabile del procedimento non sussistono condizioni di incompatibilità di cui all'art.35 bis del decreto legislativo n. 165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/2000, e agli artt.6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013;

per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1. **DI INDIRE**, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., la procedura aperta per l'affidamento del servizio di accoglienza e integrazione nell'ambito del sistema SAI (ex Sipromi) ai sensi del decreto legge n. 130/2020 - categoria ordinari - a valere sul finanziamento di cui al decreto del Ministro dell'Interno del 10 agosto 2020, da espletarsi con modalità telematica, mediante Piattaforma START, a cura della SUA della Provincia di Pistoia, quale Centrale di committenza, ai sensi della vigente convenzione disciplinante i rapporti con la stessa;

2. **DI APPROVARE** la Relazione tecnico-illustrativa (sub allegato A) e lo schema di capitolato speciale, disciplinante i contenuti e le modalità di svolgimento del servizio oggetto d'appalto, unitamente alla procedura di aggiudicazione e ai relativi criteri di valutazione (sub allegato B), come allegati e parte integrante e sostanziale del presente decreto;
3. **DI DARE ATTO** che, come indicato in narrativa, il valore dell'appalto di cui al punto 1 ammonta a € **2.788.468,75** per l'intera durata del servizio (25 mesi) - oltre eventuali varianti, modifiche e proroga tecnica;
4. **DI DARE ATTO** che l'eventuale proroga tecnica destinata alla continuità del servizio è subordinata all'adozione di apposito decreto, successivamente alla scadenza naturale del contratto;
5. **DI INCARICARE** la SUA della Provincia di Pistoia per ogni adempimento conseguente e necessario alla pubblicazione del Bando e all'espletamento della procedura di gara di cui al punto 1;
6. **DI DARE ATTO** che le spese per l'espletamento della procedura di gara ammontano a € **16.840,93**;
7. **DI DARE ATTO** che la spesa di cui ai punti 3 e 6 trova copertura sul Fondo Nazionale per le politiche e servizi d'asilo, così come previsto dal Ministero dell'Interno con il proprio decreto del 10 agosto 2020, ed è ripartito nel seguente modo:
 - € **15.246,17**, per corrispettivo alla SUA della Provincia di Pistoia: Costi per altri servizi non sanitari – Conto n. 3B020320 - annualità 2020;
 - € **1.549,76**, per pubblicità legale: Pubblicità legale, promozione e divulgazione - Conto n. 3B091001 - annualità 2020;
 - € **780.771,25**, per trasferimenti agli enti gestori: Altri servizi non sanitari da privato - Conto n. 3B02041602 - annualità 2021;
 - € **1.338.465,00**, per trasferimenti agli enti gestori: Altri servizi non sanitari da privato - Conto n. 3B02041602 - annualità 2022;
 - € **1.338.465,00**, per trasferimenti agli enti gestori: Altri servizi non sanitari da privato - Conto n. 3B02041602 - annualità 2023;
 - € **1.338.465,00**, in caso di eventuale ripetizione del servizio, modifiche e proroga tecnica, qualora il Ministero dell'Interno ammetta a prosecuzione e rifinanziamento il progetto - annualità 2024;
 - € **1.338.465,00**, in caso di eventuale ripetizione del servizio, modifiche e proroga tecnica, qualora il Ministero dell'Interno ammetta a prosecuzione e rifinanziamento il progetto - annualità 2025;
 - € **111.538,75**, in caso di eventuale ripetizione del servizio, modifiche e proroga tecnica, qualora il Ministero dell'Interno ammetta a prosecuzione e rifinanziamento il progetto - annualità 2026;
1. **DI DARE ATTO** che Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., è il Direttore della Società della Salute, dott. Andrea Francalanci;
2. **DI AUTORIZZARE** la liquidazione alla SUA della Provincia di Pistoia delle risorse per l'espletamento della procedura di gara, pari a € **15.246,17**, dando atto che la suddetta spesa fa carico al Bilancio economico di previsione 2020 del Consorzio Società della Salute, dove trova la necessaria copertura finanziaria, con imputazione al Conto "Costi per altri servizi non sanitari" - Conto n. 3B020320 - annualità 2020;
3. **DI RISERVARSI** di acquisire il CIG derivato dal CIG madre acquisito per l'espletamento della procedura di gara di cui al punto 1 successivamente alla conclusione della procedura medesima a cura della preposta Centrale di committenza;
4. **DI DISPORRE** in massimo 35 giorni i tempi di pubblicazione del Bando di gara, in piena conformità con le



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

disposizioni di cui all'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

5. **DI TRASMETTERE** il presente decreto alla SUA della Provincia di Pistoia per ogni adempimento conseguente e necessario, nonché al Collegio Sindacale del Consorzio per quanto di competenza;
6. **DI PUBBLICARE** infine il presente provvedimento nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente, dando pubblicità alle informazioni inerenti la relativa spesa, ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013.

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci