

DETERMINAZIONE

| | |
|---------------------------------|---|
| Numero del provvedimento | 50 |
| Data del provvedimento | 28/02/2020 |
| Oggetto | APPALTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE (LOTTO 1 – CIG7059437FB0) E ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA (LOTTO 2 – CIG 7059722AE2) – ULTERIORE PROROGA TECNICA AI SENSI DELL'ART. 106, COMMA 11, DEL CODICE DEI CONTRATTI. |
| Contenuto | |

| | |
|---|--------------------------|
| Struttura proponente | Ufficio di Direzione |
| Resp. del procedimento | Dott. Andrea Francalanci |
| Parere e visto di regolarità contabile | |

| Conti Economici | | | |
|-----------------|--|--------------|---------------|
| Spesa | Descrizione Conto | Codice Conto | Anno Bilancio |
| Spesa prevista | Conto Economico | Codice Conto | Anno Bilancio |
| € 639.973,19 | Costi per gestione servizi sanitari appaltati a soggetti privati | 3B02021601 | 2020 |
| € 825.166,53 | Costi per gestione servizi sanitari appaltati a soggetti privati | 3B02021601 | 2020 |

| Allegati Atto | | |
|---|-------------------|------------------|
| Allegato | N.Pagine allegato | Oggetto Allegato |
| Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo | | |
| Allegato | N° di pag. | Oggetto |
| 0 | 0 | |

IL DIRETTORE

Visti:

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio SdS Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22.06.09 da tutti gli enti aderenti ai sensi dell'art. 31 del D. lgs n. 267/2000 e in conformità con la LR n. 40/2005 e s.mi., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano Dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la Deliberazione Assemblea SdS n. 28 del 29.12.2017 a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest attualmente vigenti;
4. il Decreto del Presidente n. 2 del 14.02.2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci quale Direttore del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020-2022, come approvato con Delibera dell'Assemblea dei Soci 30/12/2019, n. 25;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio SdS Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. la programmazione attuativa pluriennale del Piano Integrato di Salute consortile, come aggiornata per il corrente esercizio con Deliberazione Assemblea dei Soci 14/12/2018 n.14, di approvazione del P.O.A. annuale;
8. il Piano Biennale degli acquisti di valore superiore a €.40.000,00 2020-2021 del Consorzio SdS, come approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei soci n. 25 del 30/12/2018;

Premesso che la SdS Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i servizi di assistenza domiciliare rivolti a soggetti in condizione di ridotta autonomia e non autosufficienti o svantaggio sociale, e di assistenza educativa scolastica per l'integrazione degli alunni con disabilità;

Richiamati:

- il D.D. n.149 del 18/10/2013 con il quale si provvedeva a dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto dei suddetti servizi per un periodo di 3 anni rinnovabili per un ulteriore biennio ai sensi dell'allora vigente D.lgs n.163/2006 "Codice dei Contratti pubblici", approvando il Capitolato speciale e tutta la relativa documentazione di gara disciplinante l'appalto attualmente in essere;
- il D.D. n. 151 del 14/5/2014, con il quale, a conclusione dell'espletata procedura di gara, di cui alla sopra-citata determina a contrarre, si provvedeva ad aggiudicare l'appalto suddetto, articolato in 2 lotti funzionali, agli operatori economici di seguito indicati:
LOTTO 1 - Assistenza domiciliare - CIG: 537159191D - Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep.n.86/2014),
LOTTO 2 - Assistenza educativa scolastica - CIG: 5371652B73 - Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep.n.74/2014);
- i Decreti Direttoriali n. 89 del 27/4/2017 (Lotto II) e n. 90 del 27/4/2017 (Lotto I), con i quali, in conformità con le previsioni del contratto iniziale, si provvede a disporre il rinnovo dei Contratti di appalto stipulati con gli aggiudicatari dei suddetti lotti funzionali per l'ulteriore biennio 2017-2019 per gli importi di seguito indicati, previa acquisizione dei relativi CIG:
LOTTO 1 – CIG 7059437FB0 = €. 2.559.892,74 al netto IVA (pari a €.1.279.946,37 annui al netto IVA),
LOTTO 2 – CIG 7059722AE2 = €. 3.300.666,00 al netto IVA (pari a €. 1.650.333,00 annui al netto IVA);
- i Contratti di appalto dei suddetti servizi come rinnovati e sottoscritti dagli aggiudicatari di ciascun Lotto funzionale per il periodo 01/09/2017 – 31/08/2019, Rep. n. 61/2017 (lotto 2) e n. 62/2017 (lotto 1);

Dato atto che:

- i sopraccitati Contratti sono giunti a scadenza naturale il 31/08/2019;

- con decreto SdS n. 126 del 31/08/2019, al fine di garantire la continuità assistenziale dei servizi in oggetto, è stata disposta la proroga tecnica sino al 28/02/2020 ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei Contratti e in coerenza con le previsioni di cui all'art. 2 dei contratti stessi;
- la predisposizione della procedura di aggiudicazione del nuovo appalto e di tutta la relativa documentazione di gara è attualmente in fase di definizione e che pertanto è in via di adozione la relativa determina a contrarre e la conseguente pubblicazione del relativo Bando di Gara;

Considerato che, ferma restando la prevista pubblicazione del relativo bando di gara, i tempi necessari per l'espletamento della nuova procedura di gara sono tecnicamente insufficienti a permetterne la conclusione entro la data di scadenza della suddetta proroga tecnica;

Vista l'esigenza di assicurare la necessaria continuità assistenziale agli utenti in condizioni di svantaggio e ridotta autonomia, prevalentemente persone anziane non autosufficienti e persone con disabilità, che attualmente beneficiano dei servizi di assistenza domiciliare di cui al Lotto 1, nonché la necessità di tutelare il diritto allo studio degli alunni con disabilità destinatari del servizio di cui al Lotto 2 per l'anno scolastico in corso di svolgimento;

Considerato che:

- al fine di soddisfare le esigenze di tutela e continuità assistenziale di cui sopra, si rende necessario impedire ogni pregiudizievole interruzione dei servizi oggetto dei Contratti in scadenza mediante proroga tecnica per il periodo strettamente necessario all'individuazione dei nuovi contraenti;
- la suddetta possibilità è espressamente prevista dall'art. 2 del Contratto originario, che, disciplinando la durata dell'appalto, recita "...*Resta salva la facoltà della stazione appaltante di procedere alla proroga per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova procedura di gara.*";
- il ritardo che si registra nell'avvio della procedura di gara è dovuto anche al protrarsi del procedimento di nomina del nuovo Direttore con conseguente prolungato periodo di copertura del posto con incarico ad interim del Direttore uscente e la contestuale e perdurante vacanza del posto di Dirigente del Settore Contratti, precedentemente coperto mediante assegnazione funzionale di personale da parte degli enti soci, a decorrere dal 01/02/2018, con conseguente transitoria assenza di soliti riferimenti apicali e perdurante assenza di una struttura preposta alla gestione delle procedure di gara;

Visti:

- il D.lgs n. 50/2016 e s.m.i., recante il Codice dei Contratti pubblici, e nello specifico, l'art. 106, comma 11 del medesimo Codice, che, fermo restando il divieto generale di rinnovo tacito e proroga dei Contratti, ammette la modifica della durata del contratto nel periodo di efficacia unicamente nel caso in cui l'opzione di proroga sia prevista nel bando e nei documenti di gara e sia limitata al periodo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo contraente (c.d. proroga tecnica);
- il Comunicato del Presidente ANAC del 11/05/2016, che al punto 1.1 chiarisce che le disposizioni previgenti all'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti pubblici continuano ad applicarsi anche in caso di affidamenti aggiudicati ai sensi del D. lgs n. 163/2006 per i quali siano disposte proroghe tecniche, purché la proroga sia limitata al tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della nuova gara, di fatto escludendo, per la fattispecie di cui al presente provvedimento, l'applicabilità delle disposizioni di cui all'art. 35, comma 4 del D. lgs n. 50/2016;
- la Deliberazione dell'AVCP n. 86 del 06/10/2011, che, ancorando la proroga al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, ne prevede l'ammissibilità nei limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione, vi sia la necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

Ritenuto che l'esigenza di garantire la necessaria continuità assistenziale e tutela dei diritti delle persone anziane non autosufficienti, delle persone con disabilità e di quelle in condizioni di svantaggio sociale destinatarie dei servizi oggetto dei contratti di appalto in scadenza determini la

necessità e l'urgenza di procedere alla relativa proroga tecnica per il periodo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di aggiudicazione del nuovo appalto, in conformità con le vigenti disposizioni legislative e le previsioni dello stesso contratto iniziale;

Dato atto che con nota Prot. n. 1533 inviata per PEC il 26/02/2020 è stata richiesta la disponibilità alla proroga tecnica del Contratto in essere all'operatore economico affidatario dell'appalto di cui trattasi e che lo stesso ha risposto positivamente alla richiesta mediante PEC Prot. n. 1587 del 28/02/2020;

Considerato che la spesa derivante dalla proroga tecnica dei contratti in essere, a patti, costi e condizioni invariati per un periodo pari a massimo mesi 6 mesi a decorrere dal 29/02/2020 ammonta a complessivi €. 1.465.139,72 oltre IVA 5%, così suddivisi:

- €. 639.973,19 oltre IVA 5%, per la proroga tecnica del contratto relativo al Lotto 1 per il periodo 29/02/2020 – 28/08/2020;
- €. 825.166,53 oltre IVA 5%, per la proroga tecnica del contratto relativo al lotto 2 per il periodo 29/02/2020 – 28/08/2020, che, stante il servizio oggetto d'appalto, tiene conto del calendario scolastico;

Dato atto che:

- come anche risulta da specifiche FAQ in materia di tracciabilità, in caso di proroga tecnica dei contratti di servizio non si rende necessaria l'acquisizione del CIG, rimanendo gli stessi in capo ai precedenti affidatari;
- relativamente all'adozione del presente atto non sussistono per il sottoscritto condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del D. lgs n. 165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/2000 e agli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013;
- della legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento sotto il profilo formale e sostanziale, in ordine alle quali il sottoscritto responsabile del procedimento esprime parere favorevole;

Per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1. di prorogare, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs n. 50/2016 e in conformità con previsioni del contratto originario, i sotto indicati Contratti di appalto dei servizi di assistenza domiciliare e assistenza educativa scolastica in corso di validità a condizioni e costi invariati per un periodo di 6 mesi (con decorrenza dal 29/02/2020 al 28/08/2020), fatta salva la facoltà di recesso anticipato della SdS in caso di aggiudicazione del nuovo appalto prima del previsto termine:
 - Rep.n. 62/2017 - LOTTO 1 – CIG: 7059437FB0 – Contraente: Coop. Sociale G. Di Vittorio,
 - Rep.n. 61/2017 - LOTTO 2 -CIG: 7059722AE2 – Contraente: Coop. Sociale G. Di Vittorio;
2. di dare atto che il costo derivante dalla proroga di cui al punto 1 del dispositivo ammonta a complessivi €.1.538.396,71 (= €.1.465.139,72 + IVA 5%), suddiviso come segue:
 - €. 639.973,19 oltre IVA 5% - Contratto Rep. n. 62/2017 - LOTTO 1 – CIG: 7059437FB0 (Servizio AD);
 - €. 825.166,53 oltre IVA 5% - Contratto Rep.n. 61/2017 - LOTTO 2 – CIG: 7059722AE2 (Servizio Ass. ed. Scol.);
3. di dare atto che la spesa di cui al punto 2 del dispositivo è a carico del Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale della SdS 2020, con imputazione al conto 3B02021601, dove trova la necessaria disponibilità con copertura finanziaria e valere sul Fondo per la non autosufficienza e sulle risorse conferite dai Comuni soci come di seguito indicato:
 - Conto 3B02021601 - Anno 2020 – €. 639.973,19;
 - Conto 3B02021601 - Anno 2020 – €. 825.166,53;

4. di dare atto che per la proroga tecnica di cui al punto 1 del dispositivo non si rende necessario acquisire alcun nuovo CIG, essendo la stessa finalizzata esclusivamente a dare continuità al servizio in essere nelle more dell'individuazione del nuovo contraente e rimanendo pertanto il contratto in capo al precedente affidatario;
5. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per le ragioni di necessità e urgenza illustrate in narrativa;
6. di trasmettere il presente decreto ai contraenti di cui al punto 1 del Dispositivo;
7. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il Direttore della SdS, Andrea Francalanci;
8. di pubblicare il presente provvedimento sull'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente dando pubblicità alle informazioni inerenti alla relativa spesa ai sensi del D. L.vo n. 33/2013.

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci