

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	3
Data del provvedimento	19/01/2021
Oggetto	PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. N. 50/2016, E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE IN FAVORE DI PERSONE RESIDENTI NELLA ZONA SOCIO-SANITARIA FIORENTINA NORD OVEST CPV - 85310000-5 – CUI 05517820485201300004
Contenuto	

Struttura proponente	Ufficio Gare e Contratti
Resp. del procedimento	Dott. Andrea Francalanci
Parere e visto di regolarità contabile	

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
€ 1.460,28	Pubblicità legale, promozione e divulgazione	3B091001	2021
€ 17.159,00	SPESE SUA (Costi per altri servizi non sanitari)	3B020320	2021
€ 669.000,00 OLTRE IVA	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02021601	2021
€ 1.338.000,00 OLTRE IVA	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02021601	2022
€ 1.338.000,00 OLTRE IVA	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02021601	2023
€ 1.338.000,00 OLTRE IVA	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02021601	2024
€ 1.338.000,00 OLTRE IVA	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02021601	2025
€ 1.338.000,00 OLTRE IVA	Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati	3B02021601	2026

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
A	27	Capitolato speciale

IL DIRETTORE

VISTI:

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
4. il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020-2022, come approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 25/19;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. il Piano Integrato di Salute 2020-2022 e il Piano Operativo Annuale 2020, approvati con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9/2020;
8. il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. recante il Codice dei Contratti Pubblici;
9. il Piano Biennale degli acquisti 2021-2022, come allegato al Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2021-2022 ed approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 29 del 30/12/2020;

PREMESSO che la Società della Salute Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i servizi di assistenza domiciliare rivolti a soggetti in condizione di ridotta autonomia e non autosufficienti o svantaggio sociale e di assistenza educativa scolastica per l'integrazione degli alunni con disabilità;

DATO ATTO che l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI E RICHIAMATI:

- la delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, avente a oggetto *“Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”*;
- il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, avente a oggetto *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi”*, (c.d. *“Cura Italia”*), così come convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;
- il decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, avente a oggetto *“Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020, n. 35;
- il decreto legge 16 maggio 2020, n. 33, avente a oggetto *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 14 luglio 2020, n.74;
- il decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, avente a oggetto *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;
- il decreto legge 30 luglio 2020, n. 83, come convertito con modificazioni dalla legge 25 settembre 2020, n. 124, che ha prorogato al 15 ottobre la scadenza della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020;
- il decreto legge 7 ottobre 2020, n. 125, avente a oggetto *“Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta*



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020, come convertito con modificazioni dalla legge 27 novembre 2020, n. 159, che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021;

PRESO ATTO della straordinaria situazione di emergenza epidemiologica nazionale derivante dalla diffusione della malattia infettiva COVID-19 e delle sue conseguenze sul sistema socio-assistenziale nel suo complesso;

DATO ATTO che, a seguito della straordinaria emergenza suddetta, si è reso necessario, con decreto n. 116/2020, nelle more di indizione delle procedure di gara, prorogare gli affidamenti inerenti i servizi di assistenza domiciliare fino al 28 gennaio 2021, in ragione delle problematiche connesse:

- alla necessità di assicurare la continuità di servizi rivolti a persone in condizioni di svantaggio e ridotta autonomia (prevalentemente persone anziane non autosufficienti o con disabilità);
- alla complessità di gestione delle nuove procedure di gara dovuta all'impossibilità per la Stazione Appaltante di procedere secondo la tempistica originariamente prevista, a causa della riconduzione delle risorse umane ad altre attività connesse all'emergenza, con particolare riferimento alla rimodulazione di numerosi servizi sociosanitari e socioassistenziali durante la fase 1 dell'emergenza e alla riapertura "condizionata" di alcuni di essi durante la fase 2;
- alla necessità di assicurare un adeguato confronto concorrenziale, in quanto la situazione emergenziale avrebbe potuto incidere significativamente sulla capacità di alcuni Operatori Economici di partecipare alla nuova gara

RICHIAMATO il sopracitato decreto n. 116/2020, con il quale si proroga, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., l'attuale gestione dei servizi di assistenza domiciliare fino al 28 gennaio 2021 [APPALTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE (LOTTO 1 –CIG7059437FB0) e ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA (LOTTO 2 – CIG7059722AE2)] per un tempo non superiore a quello occorrente alla Società della Salute per l'aggiudicazione del nuovo appalto, in seguito alla quale verranno meno gli effetti della proroga laddove vi sia la consegna anticipata del servizio o la stipula del contratto con il nuovo operatore economico;

CONSIDERATO quanto stabilito dall'art. 51, comma 1, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., il quale prevede che *"Nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, sia nei settori ordinari che nei settori speciali, al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera qq), ovvero in lotti prestazionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera ggggg) in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture. Le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica di cui agli articoli 99 e 139. [...]"*;

DATO ATTO che il presente appalto è costituito da un unico lotto in ragione dell'indivisibilità dei relativi contenuti prestazionali e l'alta intensità di mano d'opera;

VISTO l'art. 2, comma 1, decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 così come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* che prevede che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, si applicano le procedure di affidamento e la disciplina dell'esecuzione del contratto di cui al presente articolo qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento"*;

RILEVATA la natura, i contenuti prestazionali e le caratteristiche del servizio che si rende necessario affidare, con particolare riguardo al fatto che:

- è classificato tra i servizi sociali;
- è identificato con il codice CPV 85310000-5, elencato tra i codici identificativi dei servizi sociali e servizi connessi di cui all'Allegato IX del Codice dei Contratti (decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.);

CONSIDERATO che:



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

- il valore del suddetto servizio è stimato in € 1.338.000,00 annui (oltre IVA), pari a € 4.014.000,00 per l'intera durata del servizio (36 mesi);
- l'importo massimo presunto dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., è pari a € 7.359.000,00 (oltre IVA) e comprende l'opzione per la prosecuzione dell'appalto per ulteriori 24 mesi, nel caso in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di cui all'art. 63, comma 5, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii. e la possibilità di prorogare l'esecuzione del servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni per un periodo fino a 6 mesi, ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che il valore dell'appalto si attesta sensibilmente al di sopra delle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., e che pertanto si ricorre alla procedura aperta ex art. 60 dello stesso del decreto legislativo;

VISTA la bozza di capitolato speciale disciplinante i contenuti, le modalità di svolgimento del servizio oggetto d'appalto, le modalità e i criteri di aggiudicazione, come allegata al presente decreto a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale (sub. allegato A);

DATO ATTO che:

- la durata del servizio è pari a 36 mesi, con inizio stimato dal 01/07/2021 fino al 30/06/2024 (nel caso in cui il servizio dovesse iniziare successivamente rispetto alla data stimata suddetta, la durata del contratto verrà rideterminata);
- nell'appalto è prevista la possibilità di specifiche variazioni in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 106, commi 1 e 2 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii, per un importo massimo pari al 20% del valore iniziale, oltre che di proroga tecnica per un periodo massimo di 6 mesi e sono inoltre previste integrazioni successive fino all'occorrenza massima del 50%, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- nell'appalto è compresa l'opzione per la sua prosecuzione per ulteriori 24 mesi, nel caso in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di cui all'art. 63, comma 5, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il valore del suddetto servizio è stimato in € 1.338.000,00 annui (oltre IVA), pari a € 4.014.000,00 per l'intera durata del servizio (36 mesi);
- l'importo massimo presunto dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., è pari a € 7.359.000,00 (oltre IVA) e comprende l'opzione per la prosecuzione dell'appalto per ulteriori 24 mesi, nel caso in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di cui all'art. 63, comma 5, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii, e la possibilità di prorogare l'esecuzione del servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni per un periodo fino a 6 mesi, ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- l'importo a base di gara è così determinato in complessivi € 7.359.000,00 (oltre IVA), finanziato in parte dal fondo regionale per la non autosufficienza e in parte con fondi di provenienza comunale e regionale, ed è calcolato con riferimento alla totalità delle componenti prestazionali del servizio oggetto d'appalto, comprensivo di ogni costo diretto e indiretto imputabile alla relativa gestione, tra cui il costo della manodopera;
- Il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 95, comma 3, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., e, nello specifico, dall'art. 142, comma 5 septies, inerente all'aggiudicazione degli appalti di servizi sociali e servizi connessi elencati dall'allegato IX del Codice dei Contratti;
- nel capitolato sono inserite tutte le necessarie clausole a tutela dei lavoratori impiegati dall'aggiudicatario, in coerenza con le disposizioni dell'art. 50 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., inerenti all'affidamento dei servizi ad alta intensità di mano d'opera;

CONSIDERATO CHE

- la documentazione di gara è redatta in piena conformità con le disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il progetto, così come risultante dal Capitolato speciale, è pienamente rispondente alle esigenze del territorio, agli obiettivi della Società della Salute e ai relativi atti di programmazione zonale;



**Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)**

VISTA la vigente convenzione di adesione alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, quale Centrale di committenza, come approvata dalla deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 26/2020;

CONSIDERATO che, in forza della suddetta vigente Convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia è la centrale di committenza responsabile dell'espletamento delle procedure di aggiudicazione programmate e indicate dagli enti aderenti, tra cui la procedura di aggiudicazione di cui al presente decreto;

DATO ATTO che, con riferimento alla procedura di aggiudicazione dell'appalto oggetto del presente decreto, sarà preso in carico il CIG di gara, acquisito dalla SUA, successivamente alla conclusione della procedura di gara a cura della preposta Centrale di Committenza;

CONSIDERATE e quantificate come segue le spese, pari a tot. € 18.619,28, necessarie per l'espletamento della procedura di Gara, suddivise nel seguente modo:

- spese da rimborsare alla SUA: € 800,00 per la corresponsione del contributo dovuto all'ANAC dalla stazione appaltante per gare di pari valore; € 16.359,00 per la corresponsione del corrispettivo dovuto alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia (SUA) ai sensi della vigente convenzione;
- spese da rimborsare alla GURI: € 798,28 per pubblicità e pubblicazione sulla GURI (Smart CIG: ZCF3037D9C);
- spese di pubblicità legale: € 100,00 Ed. Nazionale IL FOGLIO (Agenzia Manzoni – Smart CIG: Z1E3037DF2), € 247,00 Ed. locale LA NAZIONE (Agenzia Speed – Smart CIG: Z353037E43) ed € 315,00 Abbinata CORRIERE DELLA SERA e CORRIERE FIORENTINO (RCS PUBBLICITA Smart CIG: ZDD3037E71)

CONSIDERATO che, relativamente alla procedura di aggiudicazione di cui trattasi, per il sottoscritto responsabile del procedimento non sussistono condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del decreto legislativo n. 165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/2000, e agli artt. 6,7 e 14 del DPR n. 62/2013;

per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1. **DI INDIRE**, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., la procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare in favore di persone residenti nella Zona sociosanitaria Fiorentina Nord Ovest, da espletarsi con modalità telematica, mediante Piattaforma START, a cura della SUA della Provincia di Pistoia, quale Centrale di committenza, ai sensi della vigente convenzione disciplinante i rapporti con la stessa;
2. **DI APPROVARE** la bozza di capitolato speciale, disciplinante i contenuti e le modalità di svolgimento del servizio oggetto d'appalto, unitamente alla procedura di aggiudicazione e ai relativi criteri di valutazione, come allegata e parte integrante e sostanziale del presente decreto (sub. allegato A);
3. **DI DARE ATTO** che il valore dell'appalto di cui al punto 1 del dispositivo, come in narrativa indicato, per l'intera durata del servizio (36 mesi), oltre a eventuali varianti, modifiche e proroga tecnica, ammonta a € 7.359.000,00 (oltre IVA) ed è finanziato in parte dal fondo regionale per la non autosufficienza e in parte con fondi di provenienza comunale e regionale;
4. **DI DARE ATTO** che l'eventuale proroga tecnica destinata alla continuità del servizio è subordinata all'adozione di apposito decreto successivamente alla scadenza naturale del contratto;
5. **DI INCARICARE** la SUA della Provincia di Pistoia per ogni adempimento conseguente e necessario alla pubblicazione del bando e all'espletamento della procedura di gara di cui al punto 1, ai sensi della vigente convenzione disciplinante i rapporti con stessa, quale Centrale di Committenza;
6. **DI DARE ATTO** che la spesa di cui al punto 3 trova copertura sul Bilancio economico di previsione annuale 2021 e pluriennale della Società della Salute ed è ripartito nel seguente modo:

- € 1.460,28 per Pubblicità legale - Conto n. 3B091001 annualità 2021 – Aut. 1/2021;
 - € 17.159,00 per contributo ANAC e corrispettivo SUA - Conto n. 3B020320 annualità 2021 – Aut. 1/2021;
 - € 669.000,00 (oltre IVA) per Costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02021601 annualità 2021;
 - € 1.338.000,00 (oltre IVA) per costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02021601 annualità 2022;
 - € 1.338.000,00 (oltre IVA) per costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02021601 annualità 2023;
 - € 669.000,00 (oltre IVA), a cui si aggiungono € 669.000,00 (oltre IVA) in caso di eventuale varianti, modifiche e proroga tecnica per costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02021601 annualità 2024;
 - € 1.338.000,00 (oltre IVA) in caso di eventuale varianti, modifiche e proroga tecnica per costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02021601 annualità 2025;
 - € 1.338.000,00 (oltre IVA) in caso di eventuale varianti, modifiche e proroga tecnica per costi per servizi sanitari appaltati a soggetti privati - Conto n. 3B02021601 annualità 2026;
7. **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 50/2016, e ss.mm.ii., è il Direttore della Società della Salute, dott. Andrea Francalanci;
8. **DI AUTORIZZARE** la liquidazione alla SUA della Provincia di Pistoia, delle risorse necessarie all'espletamento della procedura di Gara, pari a tot. € 17.159,00, dando atto che la suddetta spesa fa carico al Bilancio economico di previsione 2021 della Società della Salute, dove trova la necessaria copertura finanziaria, con imputazione al Conto n. 3B020320 annualità 2021:
- € 800,00 per contributo dovuto all'ANAC;
 - € 16.359,00 per corrispettivo dovuto alla SUA della Provincia di Pistoia, quale centrale di committenza ai sensi della vigente Convenzione;
9. **DI RISERVARSI** di prendere in carico il CIG di gara, acquisito dalla SUA, di cui al punto 1, successivamente alla conclusione della procedura medesima a cura della preposta Centrale di committenza;
10. **DI DISPORRE** in massimo 35 giorni i tempi di pubblicazione del Bando di gara, in piena conformità con le disposizioni di cui all'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
11. **DI TRASMETTERE** il presente decreto alla SUA della Provincia di Pistoia per ogni adempimento conseguente e necessario, nonché al Collegio Sindacale del Consorzio per quanto di competenza;
12. **DI PUBBLICARE** infine il presente provvedimento nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente, dando pubblicità alle informazioni inerenti la relativa spesa, ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013.

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci