

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	49
Data del provvedimento	31.03.21
Oggetto	APPALTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA EXTRASCOLASTICA A FAVORE DI MINORI, CENTRO AFFIDI E MEDIAZIONE E PER ASSISTENZA SCOLASTICA PER ALUNNI CON DISABILITA'. NOMINA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO (RUP) E PROROGA TECNICA DEL PRECEDENTE AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 106, COMMA 11, DEL CODICE DEI CONTRATTI
Contenuto	

Struttura proponente	Ufficio di Direzione
Resp. del procedimento	Dott. Andrea Francalanci
Parere e visto di regolarità contabile	Gianna Cecconi

Conti Economici		
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto
€ 171.158,34 oltre IVA	Assistenza educativa extrascolastica da privato	3B02021605

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
0	0	

IL DIRETTORE

VISTI:

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
4. il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale 2021 e pluriennale 2021-2022-2023, come approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 29 del 30.12.2020;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. il Piano Integrato di Salute 2020-2022 approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9 del 19/06/2020;
8. la Programmazione Operativa Annuale (POA) 2021, approvata con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 2 del 25/02/2021;

PREMESSO che la Società della Salute Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i sotto elencati servizi sociali:

- Assistenza Educativa Extrascolastica a favore di minori, Centro affidi e mediazione familiare;
- Assistenza Educativa Scolastica per l'integrazione degli alunni con disabilità;

DATO ATTO che la predisposizione della procedura di avvio del nuovo appalto per i servizi suddetti e di tutta la relativa documentazione di gara è attualmente in fase di completamento e che, pertanto, è imminente l'adozione della relativa determina a contrarre e la conseguente pubblicazione del Bando di Gara;

APPURATO che si darà luogo a procedura aperta, ex art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., tramite piattaforma telematica START;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 31 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., per il quale necessita nominare il Responsabile Unico del Procedimento;

DATO ATTO che il sottoscritto, dott. Andrea Francalanci, in qualità di Direttore della Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, può ritenere propria la veste giuridica di Responsabile Unico del Procedimento ed è in possesso dei requisiti di legge;

VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto del Direttore n. 134/2014, con il quale si provvedeva ad aggiudicare:
 - il servizio di Assistenza Educativa Extrascolastica a favore di minori LOTTO I - CIG 54365563EF - alla Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep. n.70/2014);
 - il servizio di Centro affidi e mediazione familiare della zona sociosanitaria Fiorentina Nord Ovest LOTTO II - CIG 54635807BC - alla Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep. n. 69/2014);
- i decreti del Direttore n. 16/2017 (Lotto II, Contratto Rep. n. 21/2017) e n. 91/2017 (Lotto I, Contratto Rep. n. 60/2017), con i quali, in conformità con le previsioni del contratto iniziale, si provvedeva a disporre il rinnovo dei Contratti di appalto relativi ai suddetti lotti funzionali per l'ulteriore biennio 2017-2019;
- i decreti del Direttore n. 77/2019, n. 178/19, n. 67/2020 e n. 126/2020 con i quali, al fine di garantire la necessaria continuità assistenziale e la tutela dei minori destinatari dei servizi suddetti, si disponeva la proroga tecnica dei suddetti Contratti ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei Contratti e in coerenza con le previsioni di cui all'art. 2 dei contratti stessi;

VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto del Direttore n. 151/2014, con il quale si provvedeva ad aggiudicare il servizio di Assistenza educativa scolastica - Lotto II - CIG: 5371652B73 - alla Cooperativa Sociale G. Di Vittorio (Contratto Rep. n. 74/2014);
- il decreto del Direttore n. 89/2017 (Lotto II, Contratto Rep. n. 61/2017), con il quale, in conformità con le previsioni del contratto iniziale, si provvedeva a disporre il rinnovo del Contratto di appalto stipulato con l'aggiudicatario del suddetto lotto funzionale per l'ulteriore biennio 2017-2019;
- il decreto del Direttore n. 126/2019, n. 50/2020 e n. 116/2020, con i quali, al fine di garantire la continuità assistenziale dei servizi in oggetto, si disponeva la proroga tecnica sino al 31 luglio 2021 per il servizio di assistenza educativa scolastica, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei Contratti e in coerenza con le previsioni di cui all'art. 2 dei contratti stessi;

VISTI:

- la delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, avente a oggetto *“Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”*;
- il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, avente a oggetto *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi”*, (c.d. *“Cura Italia”*), così come convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;
- il decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, avente a oggetto *“Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020, n. 35;
- il decreto legge 16 maggio 2020, n. 33, avente a oggetto *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 14 luglio 2020, n. 74;
- il decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, avente a oggetto *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;

CONSIDERATA la straordinaria situazione di emergenza epidemiologica nazionale derivante dalla diffusione della malattia infettiva COVID-19 e delle sue conseguenze sul tessuto socioeconomico nel suo complesso;

RILEVATO CHE, a seguito della suddetta straordinaria emergenza sanitaria, si rende necessario, nelle more della imminente indizione della procedura di gara, continuare a garantire il regolare svolgimento dei servizi suddetti, prorogando ulteriormente l'affidamento in essere, in ragione delle problematiche connesse:

- alla necessità, a fronte dei rallentamenti delle procedure di gara dovuti alle limitazioni connesse all'emergenza in corso, di soddisfare le esigenze di tutela e di continuità assistenziale dei minori beneficiari delle prestazioni di assistenza socio-educativa di cui trattasi;
- alla complessità di gestione delle nuove procedure di gara dovuta all'impossibilità per la Stazione Appaltante di procedere secondo la tempistica originariamente prevista, a causa della riconduzione delle risorse umane ad altre attività connesse all'emergenza, con particolare riferimento alla rimodulazione di numerosi servizi socio-sanitari e socioassistenziali;
- alla necessità di assicurare un adeguato confronto concorrenziale, in quanto la situazione emergenziale avrebbe potuto incidere significativamente sulla capacità di alcuni Operatori Economici di partecipare alla nuova gara;

VISTI:

- l'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/16, laddove prevede che *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'ese-*

cuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”;

- il Comunicato del Presidente ANAC dell'11 maggio 2016 che al punto 1.1 chiarisce che le disposizioni previgenti all'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti pubblici continuano ad applicarsi anche in caso di affidamenti aggiudicati ai sensi del decreto legislativo n. 163/06 per i quali siano disposte proroghe tecniche, purché la proroga sia limitata al tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della nuova gara;
- la deliberazione dell'AVCP n. 86 del 6 ottobre 2011 che, ancorando la proroga al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, ne prevede l'ammissibilità nei limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione, vi sia la necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

CONSIDERATO CHE:

- l'istituto della proroga tecnica persegue l'interesse pubblico e non viola la *par condicio competitorum* degli operatori del settore indistintamente considerati;
- la giurisprudenza si è recentemente espressa in merito alla proroga del contratto, precisando che *“quantunque la proroga del contratto (c.d. “proroga-ponte”) debba essere contenuta nei limiti dello strettamente necessario a portare a termine le procedure di aggiudicazione del nuovo contratto, è altrettanto vero che il legislatore non ha posto un limite massimo al ricorso alla proroga (quando il legislatore ha inteso, in taluni settori, fissare una durata massima per i contratti in essere, l'ha stabilito con norme chiare e specifiche, come ad esempio nel settore della distribuzione del gas), mentre nell'art. 106 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 non v'è più traccia della fissazione di una durata massima della proroga, che dunque deve ritenersi ammissibile sino a definizione delle nuove procedure di affidamento ancorché esse possano richiedere un tempo maggiore”* (TAR Piemonte, sez. I, sentenza n.276 del 28 febbraio 2018; cfr. TAR Lazio Latina, Sezione I, 10 dicembre 2018 n. 634);

DATO ATTO CHE con nota di prot. n. 1699 inviata per PEC in data 23/03/2021 è stata richiesta la disponibilità alla proroga tecnica del Contratto in essere per il servizio di assistenza educativa extrascolastica e per la gestione del centro affidi e mediazione familiare all'operatore economico affidatario degli appalti di cui trattasi fino al 31/08/2021 e che lo stesso ha risposto positivamente alla richiesta mediante PEC di prot. n. 1741 del 24/03/2021;

CONSIDERATO CHE la spesa derivante dall'ulteriore proroga tecnica dei contratti in essere a patti, costi e condizioni invariati per il servizio di assistenza educativa extrascolastica e per la gestione del centro affidi e mediazione familiare a decorrere dal 01/04/2021 fino al 31/08/2021 (5 mesi) ammonta a € 171.158,34, oltre IVA al 5%, per complessivi € 179.716,26, così suddivisi: Lotto I € 144.916,67 oltre IVA al 5%; Lotto II € 26.241,67 oltre IVA al 5%;

DATO ATTO che:

- come anche risulta da specifiche FAQ in materia di tracciabilità, in caso di proroga tecnica dei contratti di servizio non si rende necessaria l'acquisizione del CIG, rimanendo gli stessi in capo ai precedenti affidatari e che pertanto restano in vigore i CIG originari che devono essere riportati in fattura;
- relativamente all'adozione del presente atto non sussistono per il sottoscritto condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del decreto legislativo n. 165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/2000 e agli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013;
- della legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento sotto il profilo formale e sostanziale, in ordine alle quali il sottoscritto responsabile del procedimento esprime parere favorevole;

Per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1) DI NOMINARE Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., il dott. Andrea Francalanci, in qualità di Direttore della Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, per l'indizione della procedura aperta ex art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., con ogget-



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

to Assistenza Educativa Extrascolastica a favore di minori, centro affidi e mediazione familiare (Lotto I) e Assistenza Educativa Scolastica per l'integrazione degli alunni disabili (Lotto II);

- 2) DI PROROGARE**, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., e in conformità con le vigenti previsioni contrattuali, i sotto indicati Contratti in corso di validità, a condizioni e costi invariati: Assistenza Educativa Extrascolastica (Lotto I) e Centro affidi e mediazione familiare (Lotto II), per un periodo di mesi 5 (con decorrenza dal 01/04/2021 fino al 31/08/2021), Contraente: Coop. Sociale G. Di Vittorio, fatta salva la facoltà di recesso anticipato da parte della Società della Salute in caso di aggiudicazione del nuovo appalto prima del previsto termine;
- 3) DI DARE ATTO CHE** il costo derivante dalla proroga di cui al punto 2 del dispositivo ammonta a € 171.158,34, oltre IVA al 5%, per complessivi € 179.716,26, (Lotto I € 144.916,67 oltre IVA al 5%; Lotto II € 26.241,67 oltre IVA al 5%) - Codice di Conto n. 3B02021605/2021;
- 4) DI DARE ATTO CHE** la spesa di cui al punto 3 del dispositivo fa carico al Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale della Società della Salute 2021 e trova copertura finanziaria sulle risorse conferite dai Comuni soci;
- 5) DI DARE ATTO CHE** per la proroga tecnica di cui al punto 2 del dispositivo non si rende necessario acquisire alcun nuovo CIG, essendo la stessa finalizzata esclusivamente a dare continuità al servizio in essere nelle more dell'individuazione del nuovo contraente e rimanendo pertanto il contratto in capo al precedente affidatario;
- 6) DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile per le ragioni di necessità e urgenza illustrate in narrativa;
- 7) DI TRASMETTERE** il presente decreto al contraente di cui al punto 2 del dispositivo;
- 8) DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sull'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente dando pubblicità alle informazioni inerenti alla relativa spesa ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013.

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci