

DECRETO N. 203 DEL 31/12/2018

OGGETTO: APPALTO SERVIZI DI ASSISTENZA RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE PER DISABILI –
PROROGA TENICA EX ART.106 c.11 DEL CODICE DEI CONTRATTI

Allegati parte integrante: 0

Allegati semplici: 0

Immediatamente eseguibile: Si

Spesa generata: 1.236.113,00 IVA 5% inclusa

Struttura Proponente:Direzione

Responsabile: Dott.ssa Enrica Pietra Caprina

IL DIRETTORE

VISTI :

- il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio SdS Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22.06.09 da tutti gli enti aderenti ai sensi dell'art.31 del D.lgs 267/2000 ed in conformità con la LR n.40/2005 e s.mi., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano Dott.ssa Samantha Arcangeli, ;
- la Deliberazione Assemblea SdS n. 28 del 29.12.2017 ad oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
- il vigente Regolamento di Organizzazione del consorzio, come approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei soci n. 25 del 20/10/2017;
- Il Decreto del Presidente n.7 del 10 agosto 2018, ad oggetto la nomina ed il conferimento dell'incarico di Direzione generale del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest alla sottoscritta Enrica Pietra Caprina;
- Il Vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio SdS Fiorentina Nord-Ovest;
- Il Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2018, come approvato con Delibera dell'Assemblea dei Soci 29/12/2017 n. 30;
- il Piano-Programma attuativo del Piano Integrato di Salute consortile, come approvato per la corrente annualità 2018 con Deliberazione Assemblea dei Soci 01/12/2017 n. 26 ed aggiornato per il prossimo esercizio 2019 con Deliberazione Assemblea dei Soci 14/12/2018 n.14 ai sensi della D.GRT n. 14 D.GRT n. 1076 del 01/10/2018;
- Il Piano Biennale degli acquisti di valore superiore a €.40.000 del Consorzio SdS, come allegato al Bilancio del corrente esercizio e da ultimo aggiornato per il prossimo biennio 2019-2021 con Deliberazione dell'Assemblea dei soci n.15 del 28/12/2018;

PREMESSO che la S.d.S Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i sotto elencati servizi di assistenza residenziale e semiresidenziale per disabili aventi sede nelle strutture appositamente concesse in comodato d'uso gratuito dagli stessi enti soci:

Strutture residenziali (24 ore):

- a) Comunità alloggio Protetta (CAP), in Sesto F.no – autorizzata al funzionamento per n. 8 posti;

Semiresidenziali (a ciclo diurno):

- a) Centro diurno Camporella – V. Fanti – Sesto F.no – autorizzata al funzionamento per n. 32 posti;
- b) Centro diurno Il Gabbiano, in Sesto F.no – autorizzato al funzionamento per n.10 posti;
- c) Centro Diurno Il Mosaico, in Campi Bisenzio – autorizzato al funzionamento per n.14 posti;
- d) Centro diurno Istrice, in Scandicci – autorizzato al funzionamento per 15 posti;
- e) Centro Diurno La Palma, in Scandicci – autorizzato al funzionamento per 13 posti;

VISTO E RICHIAMATO il D.D. n.73 del 22/5/2013, come integrato dal D.D. n. 85 del 4/6/2013, con il quale si provvedeva a dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto dei suddetti servizi per un periodo di 3 anni rinnovabili per un ulteriore biennio ai sensi dell'allora vigente D.lgs n.163/2006 "Codice dei Contratti pubblici", approvando il Capitolato speciale e tutta la relativa documentazione di gara disciplinante l'appalto attualmente in essere;

VISTI:

- il D.D. n. 135 del 24/9/2013, con il quale, ai sensi e a conclusione dell'espletata procedura di gara, di cui alla sopracitata Determina a contrarre, si provvede ad aggiudicare l'appalto dei servizi di assistenza residenziale e semiresidenziale per disabili, articolato in 4 lotti funzionali, agli operatori economici di seguito indicati:
LOTTO 1 - CIG 5137092E69: Cooperativa Sociale G. Di Vittorio,
LOTTO 2 - CIG 5137126A79: Cooperativa Sociale Ancora,
LOTTO 3 - CIG 5137148CA0: Cooperativa Sociale G.Di Vittorio,
LOTTO 4 - CIG 5137183983: Cooperativa Sociale Cepiss
- i Contratti di appalto dei servizi di assistenza residenziale e semiresidenziale per disabili di cui trattasi, come sottoscritti dagli aggiudicatari dei relativi lotti funzionali Rep.n.: 79 del 14-12- 2016, Rep.n. 83 del 10/12/2013; Rep. n. 80 del 4/12/2013 e Rep.n. 81 del 5-12-213;

VISTI E RICHIAMATI i Decreti Direttoriali n. 37 del 26/02/2016, e n. 137 del 29/08/2016, con i quali, in conformità con le previsioni del contratto iniziale, si provvede a disporre il rinnovo dei Contratti di appalto relativi ai suddetti lotti funzionali per l'ulteriore biennio 2017-2019 con contestuale variante in corso di esecuzione del lotto 1 per un importo complessivamente pari nel biennio ad €.4.748.026,78 oltre IVA 5%, articolato come segue:

- LOTTO 1 - CIG 5137092E69: per €.1.001.758,37 annui, per un tot. nel biennio pari a €.2.003.516,74 al netto IVA 5%,
- LOTTO 2 - CIG 5137126A79: per €. 402.572,55 annui, per un tot. nel biennio pari a €. 805.145,10 al netto IVA 5%,
- LOTTO 3 - CIG 5137148CA0:per €. 268.630,52 annui, per un tot. nel biennio pari a €. 537.261,04 al netto IVA 5%,
- LOTTO 4 - CIG 5137183983: per €. .701.051,95 annui, per un tot. nel biennio pari a €.1.402.103,90 al netto IVA 5%;

DATO ATTO:

- che i sopracitati Contratti di appalto giungono a scadenza naturale il 31/12/2018;
- che la predisposizione della procedura di aggiudicazione del nuovo appalto e di tutta la relativa documentazione di gara è attualmente in fase di completamento, e che pertanto è imminente l'adozione della relativa Determina a contrarre e la conseguente pubblicazione del relativo Bando di Gara;

CONSIDERATO:

- che, ferma restando la prevista, imminente pubblicazione del relativo bando di gara, i tempi disponibili per l'espletamento della nuova procedura di aggiudicazione sono tecnicamente insufficienti a permetterne la conclusione in tempo utile, ovvero entro il termine di scadenza naturale del Contratto di appalto attualmente in essere;
- che al fine di garantire la necessaria continuità assistenziale e la tutela degli utenti disabili beneficiari delle prestazioni di assistenza sociale e socio-sanitaria di cui trattasi si rende pertanto necessario e urgente impedire l'interruzione dei servizi oggetto dell'appalto in scadenza mediante proroga tecnica del relativo contratto per il periodo strettamente necessario all'individuazione dei nuovi contraenti;
- che la suddetta possibilità è espressamente prevista dall'art.2 del Contratto d'appalto iniziale attualmente in scadenza, che, disciplinando la durata dello stesso Contratto, recita *"...Resta salva la facoltà della stazione appaltante di procedere alla proroga per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova procedura di gara."*;
- che il ritardo che si registra nell'avvio delle procedure di gara non è in alcun modo imputabile all'ente procedente, essendo dovuto ad una concomitanza di fattori, tra cui prioritariamente la prolungata incertezza e la mancata adozione di definitive risoluzioni in merito alla futura destinazione di una delle strutture sede dei servizi oggetto d'appalto (C.D. il Gabbiano), che il proprietario ente socio aveva inizialmente ipotizzato di riacquisire nella propria disponibilità e che da ultimo ha costituito argomento all'OdG dell'Assemblea dei soci del 07/09/2018, di cui al relativo Verbale;

DATO ATTO inoltre che al ritardato avvio delle procedure di gara hanno concorso anche le concomitanti e sotto elencate, transitorie criticità organizzative:

- Il protrarsi del procedimento di nomina del nuovo Direttore generale con conseguente prolungato periodo di copertura del posto con incarico ad interim del Direttore uscente;
- La contestuale, prolungata e perdurante vacanza del posto di Dirigente del Settore Contratti, in quiescenza dal 01/02/2018, con conseguente transitoria assenza di solidi riferimenti apicali fino al 13/08/2018, data di insediamento del nuovo Direttore Generale;

VISTI:

- il D.lgs n. 50/2015 e s.m.i., recante il Codice dei Contratti pubblici, e nello specifico, l'art. 106 c.11 del medesimo Decreto, che, fermo restando il divieto generale di rinnovo tacito e proroga dei Contratti, ammette la modifica della durata del contratto nel periodo di efficacia unicamente nel caso in cui l'opzione di proroga sia prevista nel bando e nei documenti di gara e sia limitata al periodo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo contraente (c.d. *proroga tecnica*);
- Il Comunicato del Presidente ANAC del 11/05/2016, che al punto 1.1 chiarisce che le disposizioni previgenti all'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti pubblici continuano ad applicarsi anche in caso di affidamenti aggiudicati ai sensi del D.lgs 163/2006 per i quali siano disposte proroghe tecniche, purchè la proroga sia limitata al tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della nuova gara, di fatto escludendo, per la fattispecie di cui la presente provvedimento, l'applicabilità delle disposizioni di cui all'art.35 c.4 del D.lgs n.50/2016;
- La Deliberazione dell'AVCP n.86 del 06/10/2011, che ancorando la proroga al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art.97 della Costituzione, ne prevede l'ammissibilità nei limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione, vi sia la necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

- L'art.23 c.2 della L.n.62/2005, in merito alla legittima durata delle proroghe tecniche, che si prevede debba essere contenute entro il limite massimo di 6 mesi);

RITENUTO che l'esigenza di garantire la necessaria continuità assistenziale e la tutela degli utenti disabili aventi diritto ai servizi e alle prestazioni di assistenza sociale e socio-sanitaria oggetto dell'appalto in scadenza determini la necessità e l'urgenza di procedere alla proroga tecnica dei relativi contratti per il periodo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di aggiudicazione del nuovo appalto, attualmente in fase di avvio, in conformità con le previsioni dello stesso contratto iniziale in scadenza;

DATO ATTO:

- che con nota Prot. n.9865 inviata per PEC il 19/12/2018 è stata richiesta la disponibilità alla proroga tecnica del Contratto in essere agli operatori economici affidatari dell'appalto di cui trattasi e che gli stessi hanno risposto positivamente alla richiesta mediante PEC del 21/12/2018;
- che, come anche risulta da specifiche FAQ in materia di tracciabilità, in caso di proroga tecnica dei contratti di servizio non si rende necessaria l'acquisizione del CIG, rimanendo gli stessi in capo ai precedenti affidatari;
- Che la spesa derivante dalla proroga tecnica dei contratti in essere a patti, costi e condizioni invariati per un periodo massimo di 6 mesi ammonta a Tot. €.€1.177.250,48 oltre IVA 5%;

DATO ATTO che relativamente all'adozione del presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse neppure potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/2000;

DATO ATTO della legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento sotto il profilo formale e sostanziale, in ordine alle quali la sottoscrittrice responsabile del procedimento esprime parere favorevole;

Per i motivi esposti in narrativa

DECRETA

1. **DI PROROGARE**, ai sensi dell'art.106 c.11 del D.lgs n.50/2016 ed in conformità con le vigenti previsioni contrattuali, i sotto indicati Contratti relativi alla gestione dei 4 lotti funzionali dell'appalto dei servizi di assistenza residenziale e semiresidenziale per disabili della zona Fiorentina nord Ovest in corso di validità, a condizioni e costi invariati, per un periodo massimo di mesi 6 (con decorrenza dal 01/01/2019 fino al 30/06/2019), fatta salva la facoltà di recesso anticipato della SdS in caso di aggiudicazione del nuovo appalto prima dei suddetti 6 mesi:

- LOTTO 1 - CIG 5137092E69 – Contraente: Cooperativa Sociale G. Di Vittorio,
- LOTTO 2 - CIG 5137126A79 – Contraente: Cooperativa Sociale Ancora,
- LOTTO 3 - CIG 5137148CA0 – Contraente: Cooperativa Sociale G.Di Vittorio,
- LOTTO 4 - CIG 5137183983 – Cooperativa Sociale Cepiss

2. **DI DARE ATTO** che il costo derivante dalla proroga di cui al punto 1 del dispositivo ammonta a tot. €.1.177.250,48 oltre IVA 5%, per un tot. complessivo IVA inclusa pari a 1.236.113,00, fa carico al Bilancio consortile per il prossimo esercizio 2019, dove trova copertura, ed è suddiviso come segue tra i 4 lotti funzionali dell'appalto:

LOTTO 1	CIG-5137092E69	€ 496.762,37
LOTTO 2	CIG-5137126A79	€ 199.631,87
LOTTO 3	CIG-5137148CA0	€ 133.211,30
LOTTO 4	CIG-5137183983	€ 347.644,94

Tot. al netto IVA = € 1.177.250,48

3. **DI DARE ATTO** che per la proroga tecnica di cui al punto 1 del dispositivo non si rende necessario acquisire alcun nuovo CIG essendo la stessa finalizzata esclusivamente a dare continuità al servizio in essere nelle more dell'individuazione del nuovo contraente e rimanendo pertanto lo stesso in capo al precedente affidatario;
4. **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile per le ragioni di necessità e urgenza illustrate in narrativa;
1. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sull'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente per 15 giorni consecutivi;

IL DIRETTORE
Dott.ssa Enrica Pietra Caprina